

СХВАЛЕНО
розпорядженням Кабінету Міністрів
України
від « ____ » _____ 2022 р. № ____

СТРАТЕГІЯ РОЗВИТКУ СФЕРИ ВІДКРИТИХ ДАНИХ

Загальна частина

Ця Стратегія визначає принципи і кращі практики для оприлюднення, поширення, використання та оцінки впливу відкритих даних.

Стратегія передбачає цифрову трансформацію пов'язаних з даними процесів та базується на принципі “відкритості за дизайном та замовчуванням”, що визначений Директивою Європейського Парламенту і Ради 2003/98 від 17 листопада 2003 року про вторинне використання інформації публічного сектору зі змінами і доповненнями, внесеними Директивою ЄС 2013/37/ЄС від 26 червня 2013 р. та Директивою Європейського Парламенту і Ради 2019/1024 від 20 червня 2019 року про відкриті дані та вторинне використання інформації у державному секторі.

Реалізація Стратегії надасть громадянам та бізнесу можливість отримати доступ до ще більшої кількості якісних даних, а відтак позитивно вплине на підзвітність органів влади, громадську участь, прийняття кожним суб'єктом кращих рішень на основі даних. Переваги для сектору державного управління полягають у створенні кращого доступу до відкритих даних, що дозволить зменшити навантаження на структурні підрозділи відповідальні за доступ до публічної інформації, а також ухвалювати кращі рішення на основі даних.

У цій Стратегії терміни та поняття вживаються в такому значенні:

вплив відкритих даних – антикорупційний, соціальний, політичний, економічний та інший ефект, спричинений оприлюдненням та повторним використанням відкритих даних;

оцінка (вимірювання) впливу відкритих даних – комплекс заходів, спрямованих на вимірювання антикорупційного, соціального, політичного, економічного та іншого ефекту від публікації та повторного використання відкритих даних.

Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Законі України “Про доступ до публічної інформації”, постанові Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 “Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних” (Офіційний вісник



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРИ АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович
Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A0400000583C0000A97F0000
Дійсний з 14.06.2021 13:46:07 по 14.06.2023 13:46:07



1/04-1-1626 від 17.02.2022

України, 2015 р., № 85, ст. 2850), постанові Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 р. № 867 “Деякі питання оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних” (Офіційний вісник України, 2016 р., № 97, ст. 3146).

Опис проблем, які потребують розв’язання, та нормативно-правові акти, що діють у відповідній сфері

Проведені у 2020-2021 роках дослідження впливу відкритих даних доводять, що відкриті дані вже зараз допомагають українцям обрати оптимальний маршрут руху громадського транспорту, боротися із забрудненням довкілля, перевірити транспортний засіб чи квартиру у новобудові перед придбанням, аналізувати декларації державних службовців тощо. Так само представники бізнесу можуть відслідковувати наявність податкових боргів, перевіряти контрагентів тощо.

Водночас, ті самі дослідження, судові спори та зворотній зв’язок користувачів відкритих даних показують, що існує чимало проблем із доступністю відкритих даних та їх якістю. Ця Стратегія спрямована на визначення шляхів вирішення цих проблем та покращення процесу реалізації політики у сфері відкритих даних.

Основними проблемами у сфері відкритих даних є:

1) у формі відкритих даних оприлюднюється лише частина наявної публічної інформації, а саме:

частина інформації створюється та збирається розпорядниками інформації (далі – розпорядники) у формі (зокрема в паперовій), яка не передбачає простого перетворення її в машиночитаний формат;

частина публічної інформації не оприлюднюється у формі відкритих даних через профільне законодавство, яке потребує узгодження із Законом України “Про доступ до публічної інформації”, а також через наявність підзаконних нормативно-правових актів, якими визначається режим доступу до публічної інформації;

неоднозначне визначення розпорядника інформації та відсутність законодавчого визначення розпорядника відкритих даних (розпорядника публічної інформації у формі відкритих даних);

частина розпорядників не має достатньо людських, технічних та фінансових ресурсів для реалізації політики відкритих даних на достатньому рівні;

розпорядники не володіють повною інформацією про всі види та типи інформації, які наявні у їх структурних підрозділах;

розпорядники створюють модулі управлінської аналітики на основі відкритих даних, проте не оприлюднюють дані, на основі яких такі модулі створюються;

розпорядники завантажують набори даних на самостійно розроблені місцеві портали відкритих даних, але обмін даними між ними та Єдиним державним веб-порталом відкритих даних (далі – Портал) не налагоджений, а часто неможливий, через технічну несумісність;

відсутня ефективна державна система контролю у сфері відкритих даних;
2) низька якість оприлюднених наборів даних, а саме:

частина наборів даних оприлюднюється у форматах, які не є відкритими та/або машиночитаними;

частина наборів даних оприлюднюється у форматах, які не відповідають типу даних;

частина наборів даних оприлюднюється з порушеннями структури даних; набори даних, які містять однакові види інформації та оприлюднені різними розпорядниками, можуть мати різні формати та структуру;

набори даних не містять ідентифікаторів, які дозволяють співвідносити інформацію про особу або об'єкт у різних наборах даних;

частина осіб, які виконують делеговані повноваження суб'єктів владних повноважень, самостійно реєструються на Порталі та оприлюднюють власні набори даних (у різних форматах та з різною структурою);

територіальні органи та структурні підрозділи розпорядників самостійно оприлюднюють набори даних;

набори динамічних даних (даних у реальному часі), оприлюднюються з запізненням або не у повному об'ємі;

3) низький рівень використання та повторного використання відкритих даних, а саме:

розпорядники витрачають однаковий час та ресурси, як на оприлюднення наборів даних високої цінності, так і на оприлюднення публічної інформації, яка має низький потенціал повторного використання;

розпорядники в першу чергу оприлюднюють набори даних, підготовка яких потребує найменше зусиль, без урахування суспільного інтересу до них;

рівень поінформованості населення про існування, потенційні можливості відкритих даних, їх використання та повторне використання, а також функціональні можливості Порталу є низьким;

для створення нових сервісів та послуг використовуються не всі оприлюднені набори даних.

У зазначеній сфері діють такі акти законодавства:

Закон України “Про доступ до публічної інформації”;

постанова Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 “Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних” (Офіційний вісник України, 2015 р., № 85, ст. 2850);

постанова Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 р. № 867 “Деякі питання оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних” (Офіційний вісник України, 2016 р., № 97, ст. 3146);

розпорядження Кабінету Міністрів України від 22 вересня 2016 р. № 686-р “Деякі питання приєднання до Міжнародної хартії відкритих даних”;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 20 вересня 2017 р. № 649-р “Про схвалення Концепції розвитку електронного урядування в Україні” (Офіційний вісник України, 2017 р., № 78, ст. 2402);

розпорядження Кабінету Міністрів України від 21 листопада 2018 р. № 900-р “Про затвердження плану дій з реалізації принципів Міжнародної хартії відкритих даних”;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2021 р. № 149-р “Про затвердження плану дій із впровадження Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд” у 2021-2022 роках” (Офіційний вісник України 2021 р., № 19, ст. 823).

Аналіз поточного стану справ, тенденції та обґрунтування щодо необхідності розв’язання виявлених проблем

Право кожного на доступ до інформації гарантовано Конституцією України. З 2015 року одним з механізмів реалізації цього права є надання та оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних, що визначено Законом України “Про доступ до публічної інформації”.

З 2015 року Україна досягла помітних успіхів в рамках формування та реалізації політики відкритих даних. Цьому сприяло, зокрема, виконання Плану дій з реалізації принципів Міжнародної хартії відкритих даних, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21 листопада 2018 р. № 900-р, що визначав низку заходів зі строком виконання до 2020 року.

Можливість використання відкритих даних забезпечується розпорядниками, які оприлюднюють відповідні набори даних. Основним інструментом, який регулює, які саме набори відкритих даних мають бути оприлюднені, є постанова Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 “Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних” (Офіційний вісник України, 2015 р., № 85, ст. 2850) (далі – Постанова). За результатами регулярного моніторингу, станом на 31 грудня 2021 року, загальна кількість оприлюднених наборів даних складає 589 з 898, що дорівнює 66% виконання вимог Постанови. Мінцифри забезпечує внесення змін до Постанови в частині розширення переліку обов’язкових до публікації наборів даних з регулярною частотою, однак незважаючи на це включення відповідного набору даних до Постанови часто є недостатнім для появи відповідних даних у форматі відкритих даних.

Щомісяця Портал відвідує більше двохсот тисяч унікальних користувачів. Більше 5 мільйонів українців щомісячно використовують сервіси, побудовані на основі відкритих даних. Ці сервіси, як і дані, на основі яких вони створені, охоплюють всі важливі сфери суспільного життя.

Згідно зі щорічним звітом Європейського порталу відкритих даних Україна посіла 6 місце серед країн Європи у рейтингу зрілості сфери відкритих даних у 2021 році із результатом вищим за середній показник країн ЄС, покращивши попередній показник на 11 пунктів (17 місце в загальному рейтингу 2020 року).

Політика відкритих даних поширюється на всі органи державної влади без виключень, тобто стосується майже усіх сфер життя суспільства.

Органи державної влади, як правило, мають достатньо організаційних і фінансових ресурсів для оприлюднення відкритих даних, тому основними причинами не виконання ними законодавства в сфері забезпечення доступу до публічної інформації є: відсутність відповідальності за не оприлюднення відкритих даних, фактична відсутність даних, неузгодженість деяких неактуальних, але ще діючих нормативно-правових актів з законодавством щодо доступу до публічної інформації.

Наразі оприлюднено більше 39 тисяч наборів даних, переважна більшість з яких використовується мало або не використовується взагалі. На оприлюднення цих наборів витрачаються значні ресурси, які ускладнюють пошук на Порталі, проте позитивний ефект від їх оприлюднення надзвичайно малий. Комбінація низького суспільного інтересу і недостатньої якості даних є однією з причин ситуації, що склалася. Через нерозуміння розпорядниками різниці між публічною інформацією та відкритою інформацією у формі відкритих даних наразі є можливість виключно ознайомлення з інформацією, а не її обробки, що перешкоджає повторному використанню інформації і зменшує позитивні ефекти від її оприлюднення.

Одночасно з цим існують проблеми з якістю даних в належно оформлених наборах даних, наприклад неповнота даних, відсутність інтегрованості з іншими наборами тощо.

В 2015-2021 роках були створені десятки програмних продуктів (веб-портали, чат-боти, застосунки, інфографіки тощо), які використовують публічну інформацію у формі відкритих даних. Продуктами на основі відкритих даних вже користуються понад 5 млн українців щомісячно. В окремих видах діяльності використання продуктів на основі відкритих даних стало повсякденною частиною роботи:

- сервіси конкурентної розвідки використовуються бізнесом при перевірці контрагентів;

- сервіси конкурентної розвідки, реєстр декларацій, дані про публічні тендери використовуються журналістами і активістами в антикорупційній діяльності;

- сервіси перевірки авто використовуються при купівлі вживаних авто;

- сервіси аналізу і пошуку судових рішень використовуються юристами.

Крім того, відкриті дані використовуються в багатьох інших сферах суспільного життя: медицині, екології, містобудуванні, транспорті, лісовому господарстві, енергетиці тощо. Оскільки впровадження політики відкритих даних в Україні не супроводжувалося затвердженням концепції (стратегії) державної політики у відповідній сфері, а інструменти її реалізації одразу були закріплені в нормативно-правових актах, оцінити її ефективність відповідно до заздалегідь встановлених критеріїв фактично неможливо.

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 22 вересня 2016 р. № 686-р “Деякі питання приєднання до Міжнародної хартії відкритих даних” Україна приєдналася до Міжнародної хартії відкритих даних та зобов'язалася реалізувати викладені в ній принципи оприлюднення відкритих даних, а саме:

відкритість за замовчуванням;
 оперативність та чіткість;
 доступність і використання;
 порівнянність та інтеперабельність;
 покращене урядування і залучення громадян;
 інклюзивний розвиток та інновації.

Станом на сьогодні державна політика у сфері відкритих даних не в повній мірі відповідає вищезазначеним принципам, а саме:

щодо принципу “Відкритість за замовчуванням” діючим законодавством передбачено, що вся публічна інформація є відкритою та повинна оприлюднюватися та надаватися на запит у формі відкритих даних. Підстави та процедура обмеження доступу до публічної інформації визначені в статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації», проте на практиці існують випадки обмеження доступу до інформації на підставі, наприклад, підзаконних нормативно-правових актів;

щодо принципу “Оперативність та чіткість” на підзаконному рівні встановлено, що розпорядники завантажують та регулярно оновлюють на Порталі набори даних, що перебувають у їхньому володінні. Розпорядники несуть відповідальність за достовірність і актуальність оприлюднених наборів даних. Періодичність оновлення наборів даних визначається самими розпорядниками, при цьому вчасно не оновлюються 34% наборів даних, завантажених на Портал, і періодичність оновлення яких встановили самі розпорядники;

щодо принципу “Доступність і використання” законодавством визначено, що розпорядники зобов’язані оприлюднювати і регулярно оновлювати публічну інформацію у формі відкритих даних з вільним та безоплатним доступом до неї. Публічна інформація у формі відкритих даних є дозволеною для її подальшого вільного використання та поширення. Питання безбар’єрного (інклюзивного) доступу на законодавчому рівні не врегульовано, акти законодавства містять норми про можливість встановлення плати за доступ до публічної інформації. На Порталі забезпечується вільний та безоплатний доступ до усіх оприлюднених наборів даних. Водночас на деяких веб-сайтах розпорядників доступ до інформації обмежується технічними бар’єрами. Крім того, за доступ до певної публічної інформації, оприлюднення якої у формі відкритих даних передбачено законодавством, встановлено плату, що в свою чергу негативно впливає на розвиток відкритих даних;

щодо принципу “Порівнянність та інтеперабельність” законодавством передбачено, що розпорядники оприлюднюють та регулярно оновлюють публічну інформацію у форматі, що дозволяє її автоматизоване оброблення електронними засобами. Вимоги до формату і структури наборів даних визначаються Кабінетом Міністрів України. На Порталі ведеться реєстр оприлюднених наборів даних, який дає змогу ідентифікувати кожен з оприлюднених наборів даних, отримати їх метадані. Питання унікальних наскрізних ідентифікаторів на законодавчому рівні не врегульовано. На практиці різні розпорядники оприлюднюють однакові набори даних в різних дозволенних

форматах з різною структурою та назвами стовпців, а також оновлюють такі набори з різною періодичністю. Відсутність системи унікальних наскрізних ідентифікаторів ускладнює поєднання публічної інформації з різних наборів даних, яка стосується тих самих осіб або об'єктів;

щодо принципу “Покращене урядування і залучення громадян” розпорядники можуть завантажувати набори даних, які не включені до переліку, у разі високого суспільного інтересу до них: високої частоти їх запитування та за результатами опитування громадської думки. На практиці, регулярне оновлення переліку наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, відбувається з широким залученням громадськості та з урахуванням громадської думки;

щодо принципу “Інклюзивний розвиток та інновації” проводяться національні та місцеві конкурси проектів (сервісів) на основі відкритих даних (ідеатони, хакатони за різними напрямками). Оприлюднюються сервіси (застосунки) на основі відкритих даних на Порталі.

Концепція розвитку електронного урядування в Україні, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20 вересня 2017 р. № 649-р (Офіційний вісник України, 2017 р., № 78, ст. 2402), передбачає:

необхідність формування та розвитку інфраструктури відкритих даних на базі Порталу, інтегрованих з ним інших веб-порталів відкритих даних, публічних інтерфейсів прикладного програмування (API), відкритих стандартів та форматів;

оприлюднення та регулярне оновлення наборів даних у формі відкритих даних відповідно до суспільного інтересу, кращих світових практик, встановлених вимог щодо якості даних і відкритості та прозорості діяльності;

стимулювання розвитку на базі відкритих даних загальнодоступних проектів і сервісів (соціальних, громадських, медійних та комерційних), у тому числі у співпраці з органами влади, для підвищення відкритості та ефективності їх діяльності, надання якісних послуг та розвитку інноваційного бізнесу.

План дій із впровадження Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд” у 2021-2022 роках, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2021 р. № 149-р (Офіційний вісник України 2021 р., № 19, ст. 823), передбачає створення національного центру компетенцій в сфері відкритих даних з метою підвищення рівня обізнаності розпорядників та користувачів відкритих даних.

Поточний стан справ у сфері відкритих даних свідчить про значні позитивні результати та, принаймні, про часткове досягнення поставленої мети щодо успішного формування державної політики у сфері відкритих даних.

Стратегічні цілі

Головною ціллю Стратегії є створення умов для оприлюднення повної якісної публічної інформації у формі відкритих даних та її використання, а також повторне використання задля:

прийняття громадянами, бізнесом та державними службовцями рішень, які ґрунтуються на повній та достовірній інформації;

підвищення прозорості та підзвітності діяльності органів влади, забезпечення довіри до їх рішень та боротьби з корупцією;

створення інноваційних продуктів на основі відкритих даних.

Основними стратегічними цілями є:

ціль 1 – забезпечення оприлюднення у формі відкритих даних всієї наявної публічної інформації (принцип «відкритість за замовчуванням»);

ціль 2 – забезпечення відповідності наборів даних, що оприлюднені на Порталі, принципам Міжнародної хартії відкритих даних;

ціль 3 – збільшення рівня повторного використання публічної інформації у формі відкритих даних.

Завдання, спрямовані на досягнення поставлених цілей, етапи їх виконання

Реалізація Стратегії передбачається за такими напрямками:

1) удосконалення нормативно-правової бази:

чинне законодавство в сфері відкритих даних не повністю узгоджено з іншими нормативно-правовими актами. Адміністративна відповідальність за порушення законодавства в сфері відкритих даних передбачена, але на практиці майже не застосовується. Стратегія передбачає внесення змін в нормативно-правові акти, спрямованих на усунення конфліктів між спеціальним законодавством, уточнення обов'язків розпорядників щодо збирання, зберігання та оприлюднення інформації та посилення відповідальності за порушення законодавства. Інші напрями роботи також потребуватимуть розробки та затвердження нормативно-правових актів;

2) забезпечення розпорядників інформації необхідними ресурсами:

дефіцит ресурсів у розпорядників залишається фактором, який гальмує розвиток сфери відкритих даних. Він може проявлятися у формі відсутності необхідних знань і навичок, спеціалізованого програмного забезпечення або у формі застарілих процесів збору, обробки та оприлюднення даних. Стратегія спрямована на вирішення цієї проблеми через охоплення всіх процесів оприлюднення даних навчально-методичними матеріалами, створення та надання розпорядникам програмних рішень, які полегшать типові задачі тощо. Ці заходи дозволять залучити до політики більше розпорядників та підвищити якість оприлюднених даних;

3) популяризації використання відкритих даних:

ключовим елементом політики відкритих даних є використання та повторне використання даних громадянами та бізнесом. Позитивний вплив відкритих даних масштабується з залученням нових розробників, аналітиків даних та користувачів сервісів. Для цього планується розширення функціоналу Порталу, проведення цільової роботи з профільними спільнотами, інформаційних кампаній, хакатонів, конкурсів проєктів тощо;

4) оцінка й аналіз впливу відкритих даних:

вплив відкритих даних – позитивні зміни та нові можливості в суспільному житті, які спричинені оприлюдненням відкритих даних. Вплив відкритих даних проявляється в тому числі і в прибутках сервісів на основі відкритих даних, створених робочих місцях, у формуванні ефективніших підходів до ведення бізнесу, виникненні нових способів вирішення соціальних проблем тощо. Всі ці форми впливу не очевидні і не завжди співставні, проте їх аналіз дозволяє знайти кращі шляхи розвитку політики та запобігти помилкам у її впровадженні. В рамках Стратегії передбачено проведення моніторингу використання даних, аналіз способів їх використання та розробка пріоритетів політики на основі проведених заходів.

Основними завданнями Стратегії є:

до цілі 1 – забезпечення оприлюднення у формі відкритих даних всієї наявної публічної інформації (принцип «відкритість за замовчуванням»):

1) забезпечення збору та зберігання публічної інформації в електронній структурованій формі, що передбачає:

збір інформації в електронній структурованій формі, крім виключних випадків (якщо інформація може бути надана лише в паперовій формі, розпорядник повинен належним чином оцифрувати її відразу після отримання);

створення та зберігання інформації в електронній структурованій формі. Інформація може бути створена у текстових форматах (.doc, .rtf тощо). В такому випадку для подальшого оприлюднення у формі відкритих даних її додатково необхідно перетворити в структуровану форму. Створення інформації за допомогою спеціального програмного забезпечення дозволить перетворювати її як в текстові формати (за потреби), так і в структуровані;

використання ІТ-систем, які створюють та зберігають інформацію у структурованій формі, а також мають модулі експорту наявної інформації у форму відкритих даних;

створення модулів автоматичного вивантаження публічної інформації у формі відкритих даних на Порталі під час проектування (створення) нових, або модернізації існуючих інформаційних систем;

2) забезпечення приведення законодавства у відповідність із Законом України “Про доступ до публічної інформації” в частині доступу до інформації, що передбачає внесення змін у чинне законодавство з метою усунення суперечностей із зазначеним Законом, які перешкоджають оприлюдненню публічної інформації у формі відкритих даних, зокрема:

виключення положень щодо обмеження доступу до публічної інформації у формі відкритих даних лише за фактом віднесення такої інформації до видів інформації з обмеженим доступом;

усунення технічних бар'єрів для доступу до інформації (ідентифікація, обмеження кількості запитів, зниження швидкості завантаження тощо);

3) забезпечення розпорядниками повного виконання встановлених законодавством обов'язків, щодо забезпечення доступу до публічної інформації у формі відкритих даних, в тому числі принципів Міжнародної хартії відкритих даних та вимог до оприлюднення наборів даних;

4) забезпечення створення та постійного оновлення розпорядниками каталогу наявної у них інформації, що передбачає:

проведення розпорядниками інформаційного аудиту даних (далі – аудит) з визначеними законодавством строками та вимогами для його проведення;

оприлюднення результатів аудиту у визначеному законодавством порядку;

5) забезпечення оприлюднення розпорядниками наборів даних на Порталі та можливості створення окремих графічних сервісів на основі публічної інформації;

6) забезпечення передачі органам влади інформації, яка створюється третіми особами на замовлення органів влади;

7) усунення дискримінаційних умов доступу до інформації, яка створюється на замовлення розпорядників;

8) забезпечення повного та своєчасного контролю за дотриманням законодавства у сфері відкритих даних, що передбачає:

автоматизацію моніторингу дотримання вимог законодавства у сфері відкритих даних;

укомплектування достатньою кількістю персоналу органів влади, які здійснюють контроль за дотриманням законодавства у сфері відкритих даних, з метою якісного виконання їх функцій та повноважень;

до цілі 2 – забезпечення відповідності наборів даних, що оприлюднені на Порталі відкритих даних, принципам Міжнародної хартії відкритих даних:

1) забезпечення оприлюднення наборів даних у відкритих машиночитаних форматах, що передбачає:

оприлюднення наборів даних в вільних (незалежних від платформи та доступних без обмежень, які перешкоджають повторному використанню) та машиночитаних форматах (структурованих таким чином, що дає змогу інформаційним системам ідентифікувати, розпізнавати, перетворювати та отримувати конкретні дані без участі людини);

автоматичне блокування наборів даних, які створено у пропрієтарних та немашиночитаних форматах;

2) забезпечення оприлюднення наборів даних у форматах, які відповідають типу даних в них, що передбачає: визначення для кожного типу даних переліку дозволених вільних машиночитаних форматів;

автоматичне блокування наборів даних, створених у форматі, який не відповідає типу даних;

3) забезпечення оприлюднення наборів даних, які за структурою відповідають вимогам машиночитаності, зокрема оприлюднення різними розпорядниками наборів даних, які містять однакові види інформації, в однакових форматах та з однаковою структурою, що передбачає:

надання повноважень щодо встановлення вимог до формату і структури наборів даних, які, зокрема, які містять однакові види інформації та оприлюднюються різними розпорядниками, центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері відкритих даних;

скорочення процедури прийняття рішення щодо встановлення вимог до формату і структури наборів; автоматичне блокування наборів даних, які не відповідають встановленим вимогам;

4) забезпечення оприлюднення наборів з єдиними наскрізними ідентифікаторами, що передбачає:

використання публічної інформації у формі відкритих даних на базі системи єдиних ідентифікаторів осіб та об'єктів;

5) забезпечення централізованого оприлюднення органами державної влади, що делегують повноваження іншим особам, всієї публічної інформації, зібраної під час виконання таких повноважень, що передбачає:

централізоване збирання публічної інформації органами державної влади, що делегують повноваження іншим особам;

оприлюднення в повному обсязі зібраної публічної інформації у формі відкритих даних у первинній неагрегованій формі органом державної влади, що делегує повноваження іншим особам;

б) забезпечення централізованого оприлюднення розпорядниками наборів даних, які містять публічну інформацію, що є в наявності у їх територіальних органів та структурних підрозділів, що передбачає:

реєстрацію на Порталі виключно розпорядників та блокування реєстрації на Порталі їх територіальних органів та структурних підрозділів;

видалення наборів даних, які вже завантажені на Портал територіальними органами та структурними підрозділами розпорядників, та завантаження їх розпорядником;

скасування реєстрації територіальних органів та структурних підрозділів розпорядників;

7) забезпечення оприлюднення наборів динамічних даних в момент створення з усіма елементами, які необхідні для їхнього повторного використання, що передбачає:

надання повноважень щодо затвердження переліку наборів динамічних даних та встановлення вимог до строку оприлюднення таких наборів даних центральному органу виконавчої влади, який формує політику у сфері відкритих даних;

організацію розпорядниками доступу до наборів динамічних даних у реальному часі виключно через інтерфейси прикладного програмування (API) у відповідності до вимог законодавства щодо їхнього змісту, наявних елементів тощо;

до цілі 3 – збільшення рівня повторного використання публічної інформації у формі відкритих даних:

1) забезпечення першочергового оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних, зі сфер, які є пріоритетним напрямом реалізації державної політики у сфері відкритих даних, що передбачає:

проведення розпорядниками аналізу впливу відкритих даних, зокрема за такими напрямками: політичний вплив, соціальний вплив, екологічний вплив, економічний вплив;

впровадження механізму моніторингу повторного використання відкритих даних з використанням аналітичних веб-інструментів для отримання інформації про користувачів конкретних наборів даних; оприлюднення публічної інформації у сферах юстиції, судочинства, охорони здоров'я, екології та захисту навколишнього природного середовища, транспорту і інфраструктури, фінансів та податків згідно з переліком наборів даних високої цінності з метою реалізації пріоритетних напрямків державної політики у сфері відкритих даних;

2) забезпечення розпорядниками оприлюднення наборів даних з урахуванням суспільного запиту щодо конкретної публічної інформації, що передбачає:

проведення розпорядниками аналізу зацікавленості користувачів в видах публічної інформації на основі опитувань, консультацій, коментарів на Порталі, запитів на публічну інформацію для ухвалення рішень щодо пріоритетного оприлюднення нових наборів даних, аналізу впливу вже оприлюднених наборів даних для виявлення додаткових потреб користувачів таких наборів та покращення їхньої якості;

3) інформування громадян щодо державної політики у сфері відкритих даних, що передбачає:

надання громадянам інформації щодо можливостей та способів використання відкритих даних;

надання громадянам інформації щодо використання Порталу та його функціональних можливостей;

проведення заходів, спрямованих на залучення нових користувачів Порталу;

4) забезпечення можливості користування Порталом для користувачів без технічних навичок, що передбачає:

проведення аналізу функціоналу порталів відкритих даних інших країн та сервісів, які використовують відкриті дані, та запровадження найкращих практик на Порталі;

5) використання відкритих даних задля забезпечення обґрунтованого переходу до низьковуглецевої та циркулярної економіки, що передбачає:

модернізацію існуючих та створення нових електронних ресурсів з інформацією у формі відкритих даних щодо низьковуглецевої та циркулярної економіки.

Очікувані результати

Реалізація Стратегії дасть змогу:

забезпечити оприлюднення розпорядниками усієї публічної інформації у формі відкритих даних, яка перебуває в їх володінні, крім інформації, яка законом віднесена до інформації з обмеженим доступом, а також інформації, яка не підлягає оприлюдненню згідно із Законом України “Про доступ до публічної інформації”;

підвищити рівень публікації наборів даних розпорядниками інформації-органами місцевого самоврядування;

підвищити якість опублікованих наборів даних шляхом забезпечення їх оприлюднення згідно з розробленими та затвердженими вимогами;

забезпечити оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних з публікацією єдиних ідентифікаторів об'єктів, інформація щодо яких міститься у опублікованому наборі даних;

підвищити рівень повторного використання публічної інформації у формі відкритих даних.

Кількісні показники реалізації першого етапу стратегії:

Назва показника	Одиниця виміру	Поточний показник (2021 рік)	2022 рік	2023 рік	2024 рік
Ціль 1. Оприлюднення у формі відкритих даних всієї наявної публічної інформації (реалізація принципу «відкритість за замовчуванням»)					
кількість наборів даних оприлюднених на Порталі	тис. од.	38	43	45	49
кількість державних службовців та посадових осіб органів місцевого самоврядування, обов'язки яких безпосередньо пов'язані з оприлюдненням відкритих даних, які успішно пройшли навчальні програми Центру компетенцій в сфері відкритих даних Дія. Відкриті дані	тис. осіб	1,3	3	5	7
кількість місцевих порталів відкритих даних, успішно функціонуючих на основі типового рішення місцевого порталу відкритих даних	одиниць	4	12	25	40
Ціль 2. Відповідність наборів даних, що оприлюднені на Порталі, принципам Міжнародної хартії відкритих даних					
частка наборів даних високої цінності щодо яких здійснюється автоматизована перевірка відповідності затвердженим вимогам (формат, назви стовпців, періодичність оновлення)	%	N/A	0	20	50
частка наборів даних з розділів «Усі розпорядники (відповідно до компетенції)» та «Органи місцевого самоврядування» переліку набрів даних, які	%	N/A	24	40	50

підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних затвердженого положенням про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, які оприлюднено відповідно до затверджених вимог					
Ціль 3. Збільшення рівня повторного використання публічної інформації у формі відкритих даних					
кількість унікальних користувачів Порталу	тис. осіб	2070	2500	3000	4000
рівень задоволеності користувачів (в тому числі розпорядників інформації) від роботи з Порталом	%	N/A	85%	90	92
кількість користувачів сервісів на основі відкритих даних (щомісячно)	тис. осіб	2500	3000	4500	6000

Порядок проведення моніторингу, оцінки результатів реалізації Стратегії та звітування

Органами, що забезпечують реалізацію цієї Стратегії, є міністерства, інші центральні органи виконавчої влади. Органи місцевого самоврядування за бажанням можуть долучатися до реалізації Стратегії, або окремих її завдань.

Реалізація цієї Стратегії здійснюється на підставі плану заходів з її реалізації, який включає заходи спрямовані на досягнення кожної зі стратегічних цілей Стратегії.

Моніторинг виконання плану заходів з реалізації цієї стратегії проводиться щороку, шляхом узагальнення Мінцифри інформації про результати здійснення заходів, визначених планом заходів з реалізації цієї Стратегії, та подання відповідного звіту Кабінетові Міністрів України.

Органи, відповідальні за здійснення заходів, забезпечують своєчасність та достовірність поданих до Мінцифри звітів, які повинні містити інформацію необхідну для проведення аналізу результативності реалізації цієї Стратегії

Оцінка досягнення цілей Стратегії проводиться Мінцифри за результатами виконання плану заходів з її реалізації.