



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАКАРПАТСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

17.10.2019

м.Ужгород

№ 57/16-р/к

Справа № 03-11/2019

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу

Закарпатським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) під час виконання доручення Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) щодо здійснення дослідження ринку вивезення побутових відходів встановлено, що товариством з обмеженою відповідальністю «Екобат Шураві» (далі – ТОВ «Екобат Шураві») затверджено та нараховується плата за послуги з вивезення твердих побутових відходів споживачам в залежності від місткості контейнера без врахування кількості фактично проживаючих/зареєстрованих осіб, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, та здійснено розрахунок норм витрат дизельного пального при формуванні тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів з порушенням Наказу Міністерства транспорту України від 10.02.1998 № 43 «Про затвердження норм витрат палива і мастильних матеріалів на автомобільному транспорті».

ТОВ «Екобат Шураві» протягом 2018 року та I-ого кварталу 2019 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку захоронення твердих побутових відходів в територіальних межах смт. Солотвино Тячівського району з часткою 40,14 відсотків та 45,37 відсотків відповідно, в територіальних межах смт. Великий Бичків та сіл: Кобилецька Поляна, Косівська Поляна, Верхнє Водяне, Середнє Водяне, Водиця, Біла Церква Рахівського району із часткою 10,00 відсотків відповідно.

За результатами розгляду справи № 03-11/2019 дії ТОВ «Екобат Шураві» щодо:

- затвердження та нарахування плати за послуги з вивезення твердих побутових відходів споживачам в залежності від місткості контейнера без врахування кількості фактично проживаючих/зареєстрованих осіб, визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку;

- здійснення розрахунку норм витрат дизельного пального при формуванні тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів з порушенням Наказу Міністерства транспорту України від 10.02.1998 № 43 «Про затвердження норм витрат палива і мастильних матеріалів на автомобільному транспорті», визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

На порушника накладено штраф у розмірі 40 000,00 грн.

Адміністративна колегія Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-11/2019 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з попередніми висновками у справі № 03-11/2019 від 01.10.2019 № 57-03/50п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.06.2019 № 57/13-рп/к розпочато розгляд справи № 03-11/2019 відносно ТОВ «Екобат Шураві» у зв'язку з наявністю в його діях ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, що призводить або може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку; пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку
- (2) Головою територіального відділення надіслано ТОВ «Екобат Шураві» вимогу про надання інформації від 22.04.2019 № 57-02/755.
- (3) Листом від 11.06.2019 № 57-02/1010 копію розпорядження про початок розгляду справи надіслано ТОВ «Екобат Шураві».
- (4) Листом від 01.10.2019 № 57-02/1562 ТОВ «Екобат Шураві» було надіслано подання про попередні висновки у справі від 01.10.2019 № 57-03/50п.
- (5) Листом від 09.10.2019 № 53 ТОВ «Екобат Шураві» надало відповідь на подання з попередніми висновками.

2. Відповідач у справі

- (6) Відповідачем у справі є товариство з обмеженою відповідальністю «Екобат Шураві».
- (7) Відповідно до даних, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб підприємців та громадських формувань щодо ТОВ «Екобат Шураві»:
 - повне найменування: товариство з обмеженою відповідальністю «Екобат Шураві»;
 - місцезнаходження юридичної особи: вул. Цегельна, 17, смт. Великий Бичків, Рахівський район, 90615;
 - організаційно-правова форма: товариство з обмеженою відповідальністю;
 - ідентифікаційний код юридичної особи: 34816039;
 - основний вид економічної діяльності: 38.11 Збирання безпечних відходів.
- (8) ТОВ «Екобат Шураві» є юридичною особою, веде самостійний баланс, має власні основні та оборотні засоби, поточні та інші рахунки у банківських установах, від свого імені укладає договори, набуває майнові та немайнові права, несе зобов'язання, виступає позивачем, відповідачем в суді, має печатку зі своїм найменуванням та інші реквізити.
- (9) ТОВ «Екобат Шураві» діє на підставі Статуту, затвердженого засновником ТОВ «Екобат Шураві», зареєстрованого державним реєстратором 05.09.2007 року, реєстраційний номер запису 13171020000000694.

- (10) ТОВ «Екобат Шураві» є суб'єктом господарювання в розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Визначення монопольного (домінуючого) становища

- (11) Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року №349-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України від 1 квітня 2002 року за № 317/6605 (далі – Методика), Відділенням проведено аналіз становища ТОВ «Екобат Шураві» на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів.

3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (12) У відповідності до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який (які) випускається(ються), постачається(ються), продається(ються), придбавається(ються) (використовується(ються), споживається(ються)) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1. Суб'єкт господарювання

- (13) У відповідності до пункту 3.4. Методики визначення складу групи суб'єктів господарювання здійснюється шляхом установаження переліку незалежних суб'єктів господарювання, до складу яких входить суб'єкт (суб'єкти) господарювання, що випускає(ють), постачає(ють), продає(ють), придбаває(ють) (споживає(ють), використовує(ють) конкретний товар (продукцію, роботи, послуги).
- (14) Суб'єктом господарювання щодо якого здійснюється визначення монопольного (домінуючого) становища є товариство з обмеженою відповідальністю «Екобат Шураві».

3.1.2. Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбається, (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

- (15) Об'єктом аналізу є ринок послуг з вивезення твердих побутових відходів.

3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатись монопольне (домінуюче) становище

3.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатись монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (16) У відповідності до Методики перелік товарів, щодо яких має визначатись монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (17) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.
- (18) Закон України «Про відходи» дає визначення таким поняттям, як:
- операції поводження з відходами - збирання, перевезення, зберігання, сортування, оброблення (перероблення), утилізація, видалення, знешкодження і захоронення відходів;
 - побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім

відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;

- тверді відходи - залишки речовин, матеріалів, предметів, виробів, товарів, продукції, що не можуть у подальшому використовуватися за призначенням;
- послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.

3.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (19) Споживачами послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати послуги з вивезення твердих побутових відходів.

3.3. Визначення товарних меж ринку

- (20) У відповідності до п.п.5.1-5.3 Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до іншого.
- (21) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється з переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (22) Одними з показників взаємозамінності товару є подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо; подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо; наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи); відсутність суттєвої різниці в цінах.
- (23) При проведенні дослідження необхідно врахувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.
- (24) Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.
- (25) Послуги з вивезення твердих побутових відходів за споживчими властивостями, умовами використання, технічними, експлуатаційними властивостями і характеристиками тощо не мають взаємозамінних.
- (26) Таким чином, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є послуги з вивезення твердих побутових відходів.

3.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (27) Відповідно до п.6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (28) Відповідно до частини другої статті 35-1 Закону України «Про відходи» власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення побутових відходів укладають договори з виконавцем послуг з вивезення побутових відходів, здійснюють оплату послуг з поводження з побутовими відходами та забезпечують роздільне збирання побутових відходів.

- (29) Частиною третьою статті 35-1 Закону України «Про відходи» передбачено, що виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (30) Згідно з інформацією ТОВ «Екобат Шураві», протягом 2018 року та I-го кварталу 2019 року товариство надавало послуги з вивезення твердих побутових відходів споживачам (населенню, бюджетним установам та іншим споживачам) смт. Солотвино Тячівського району, смт. Великий Бичків, смт. Кобилецька Поляна та сіл: Косівська Поляна, Верхнє Водяне, Середнє Водяне, Водиця, Біла Церква Рахівського району.
- (31) Рішенням третьої сесії шостого скликання Солотвинської селищної ради від 07.04.2011 № 77 ТОВ «Екобат Шураві» надано дозвіл на вивезення побутових відходів на території селищної ради.
- (32) Рішенням сорокової сесії сьомого скликання Великобичківської селищної ради від 22.03.2019 № 1170 ТОВ «Екобат Шураві» визначено виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території селищної ради.
- (33) Рішенням одинадцятої сесії шостого скликання Кобилецько-Полянської селищної ради від 20.02.2012 № 161 ТОВ «Екобат Шураві» надано дозвіл на збір побутових відходів на території селищної ради.
- (34) Рішенням двадцятої сесії п'ятого скликання Косівсько-Полянської сільської ради від 26.06.2008 № 164 ТОВ «Екобат Шураві» надано дозвіл на збір побутових відходів на території сільської ради.
- (35) Рішенням двадцять п'ятої сесії сьомого скликання Верхньоводицької сільської ради від 22.06.2018 № 517 ТОВ «Екобат Шураві» визначено виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території сільської ради.
- (36) Рішенням позачергової сесії сьомого скликання Водицької сільської ради від 07.05.2018 № 238 ТОВ «Екобат Шураві» визначено виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території сільської ради.
- (37) Рішенням позачергової сесії шостого скликання Білоцерківської сільської ради від 02.06.2009 року ТОВ «Екобат Шураві» надано дозвіл на збір побутових відходів на території с. Біла Церква Рахівського району.
- (38) При визначенні територіальних меж також враховано, що:
- споживачі – виробники твердих побутових відходів (фізична або юридична особа, діяльність якої призводить до утворення відходів), виконавець послуг з вивезення твердих побутових відходів, які знаходяться в одному регіоні та мають технологічні зв'язки;
- у зв'язку з цим порівняно невисокий рівень транспортних витрат, враховуючи у тому числі необхідність транспортування спеціалізованим автотранспортом.
- (39) Таким чином, для споживачів смт. Солотвино Тячівського району, смт. Великий Бичків та сіл: Кобилецька Поляна, Косівська Поляна, Верхнє Водяне, Середнє Водяне, Водиця, Біла Церква Рахівського району отримання послуг з вивезення твердих побутових відходів споживачам за межами діяльності ТОВ «Екобат Шураві» є недоцільним.
- (40) У зв'язку із зазначеним, територіальними (географічними) межами ринку визначено територію смт. Солотвино Тячівського району, смт. Великий Бичків та сіл: Кобилецька Поляна, Косівська Поляна, Верхнє Водяне, Середнє Водяне, Водиця, Біла Церква Рахівського району.

3.5. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єкта господарювання на ринку – часові межі ринку

- (41) Відповідно до Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок із сталою структурою.
- (42) ТОВ «Екобат Шураві» протягом 2018 року та I-ого кварталу 2019 року є єдиним суб'єктом господарювання, яке здійснювало діяльність з вивезення твердих побутових відходів в межах населених пунктів смт. Солотвино Тячівського району, смт. Великий Бичків та сіл: Кобилецька Поляна, Косівська Поляна, Верхнє Водяне, Середнє Водяне, Водиця, Біла Церква Рахівського району.
- (43) Інші суб'єкти господарювання на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів в межах населених пунктів смт. Великий Бичків та сіл: Кобилецька Поляна, Косівська Поляна, Верхнє Водяне, Середнє Водяне, Водиця, Біла Церква Рахівського району протягом вказаного періоду не діяли. Тобто, конкурентів у ТОВ «Екобат Шураві» на цьому ринку у визначених територіальних межах не має.
- (44) Отже, часовими межами ринку визначено 2018 рік та I-ий квартал 2019 року - проміжок часу, протягом якого залишається незмінною структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

3.6. Розрахунок частки суб'єкта господарювання на ринку

3.6.1. Обсяг ринку на якому визначається монопольне (домінуюче) становище

- (45) Обсяг наданих ТОВ «Екобат Шураві» послуг з вивезення твердих побутових відходів у смт. Великий Бичків та сіл: Кобилецька Поляна, Косівська Поляна, Верхнє Водяне, Середнє Водяне, Водиця, Біла Церква Рахівського району у визначених часових межах складають: у 2018 році – 3886,03 т. на суму 2816,909 тис.грн.; у I-му кварталі 2019 року – 928,5 т. на суму 999,931 тис.грн.
- (46) У територіальних межах смт. Солотвино Тячівського району, послуги з вивезення твердих побутових відходів протягом 2018 року та I-го кварталу 2019 року надавали: ТОВ «Екобат Шураві» та ТОВ «Екосіті».
- (47) Обсяг наданих ТОВ «Екобат Шураві» послуг з вивезення твердих побутових відходів у смт. Солотвино Тячівського району у визначених часових межах складають: у 2018 році – 593,97 т. на суму 435,400 тис.грн.; у I-му кварталі 2019 року – 147,5 т. на суму 123,943 тис.грн.
- (48) Обсяг наданих ТОВ «Екосіті» послуг з вивезення твердих побутових відходів у смт. Солотвино Тячівського району у визначених часових межах складають: у 2018 році – 885,78 т. на суму 167,197 тис.грн.; у I-му кварталі 2019 року – 177,6 т. на суму 52,416 тис.грн.

3.6.2. Розрахунок частки суб'єкта господарювання на ринку

- (49) Враховуючи наведене, частка ТОВ «Екобат Шураві» на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах смт. Солотвино Тячівського району протягом 2018 року становила 40,14 відсотків, протягом I-го кварталу 2019 року – 45,37 відсотків.

3.7. Визначення потенційних конкурентів

- (50) Відповідно до Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.

- (51) Потенційними конкурентами на ринку послуг з вивезення побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази відносяться сміттесортувальні, сміттєпереробні станції (лінії, комплекси), спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення побутових відходів, власні полігони. Також, конкурентами можуть вважатися нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок з метою надання послуг з вивезення побутових відходів та мають бажання взяти участь у конкурсі з визначення виконавцями послуг з вивезення побутових відходів.
- (52) Відповідно до пункту 3 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, а також суб'єкти господарювання, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (53) Конкуренти ТОВ «Екобат Шураві» у територіальних межах смт. Великий Бичків та сіл: Кобилецька Поляна, Косівська Поляна, Верхнє Водяне, Середнє Водяне, Водиця, Біла Церква Рахівського району відсутні, оскільки жоден суб'єкт (новий або діючий), який надає (планує надавати) послуги, що складають товарні межі визначеного ринку, відповідно до Закону України «Про відходи», не має можливості здійснювати вивезення твердих побутових відходів в зазначених територіальних та часових межах ринку.

3.8. Визначення бар'єрів вступу (виходу) на ринок та потенційних конкурентів

- (54) Відповідно до пункту 1.3 Методики бар'єрами вступу на ринок є обставини, що перешкоджають новим суб'єктам господарювання складати конкуренцію суб'єктам господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.
- (55) Бар'єрами вступу суб'єктів господарювання на ринок послуг з вивезення твердих побутових відходів є:
- необхідність наявності виробничих потужностей, зокрема, відповідного обладнання, спеціалізованого автотранспорту, персоналу, зайнятого безпосередньо наданням послуг з вивезення твердих побутових відходів;
 - наявність документів дозвільного характеру, зокрема рішення органу місцевого самоврядування, яким визначено виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, тощо.

3.9. Установлення монопольного (домінуючого) становища

3.9.1. Визначення частки суб'єкта господарювання на ринку

- (56) Відповідно до частини другої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» монопольним (домінуючим) вважається становище суб'єкта господарювання, частка якого на ринку товару перевищує 35 відсотків, якщо він не доведе, що зазнає значної конкуренції.
- (57) Таким чином, ураховуючи вищенаведене, ТОВ «Екобат Шураві» займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у територіальних межах смт. Солотвино Тячівського району протягом 2018 року у розмірі 40,14 відсотків, протягом I-го кварталу 2019 року – 45,37 відсотків.
- (58) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку в нього немає жодного конкурента.

- (59) ТОВ «Екобат Шураві» протягом 2018 року та I-го кварталу 2019 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах смт. Великий Бичків та сіл: Кобилецька Поляна, Косівська Поляна, Верхнє Водяне, Середнє Водяне, Водиця, Біла Церква Рахівського району у розмірі 100 відсотків відповідно.

3.10. Загальні висновки щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (60) Таким чином, урахувавши вищенаведене, ТОВ «Екобат Шураві» протягом 2018 року та I-го кварталу 2019 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах смт. Солотвино Тячівського району у розмірі 40,14 відсотків та 45,37 відсотків відповідно, та в територіальних межах смт. Великий Бичків та сіл: Кобилецька Поляна, Косівська Поляна, Верхнє Водяне, Середнє Водяне, Водиця, Біла Церква Рахівського району у розмірі 100,00 відсотків відповідно.

4. Зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку

4.1. Обставини справи

- (61) Згідно пункту 9 Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 року № 1070 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27 березня 2019 року № 318), плата за надані послуги нараховується щомісяця відповідно до умов договору і тарифів, що формується відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами» (далі – Порядок формування тарифів).
- (62) Цей Порядок формування тарифів визначає механізм формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів.
- (63) Згідно з пунктом 3 Порядку формування тарифів, формування тарифів на послуги підприємством здійснюється відповідно до річних планів надання послуг і економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі державних і галузевих нормативів (норм) витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків та кошторисів, ставок податків і зборів (обов'язкових платежів) та цін у планованому періоді, встановлених на підставі індексів зміни цін виробників промислової продукції.
- (64) Згідно з пунктом 8 зазначеного Порядку формування тарифів, тарифи на послуги визначаються окремо за кожною операцією поводження з побутовими відходами та за видами побутових відходів (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, небезпечні).
- (65) Відповідно до абзацу десятого пункту 2 Порядку формування тарифів, тариф на послуги - грошовий вираз витрат із збирання, зберігання, перевезення, перероблення, утилізація, знешкодження та захоронення 1 куб. метра або 1 тонни (за наявності вагового обладнання) побутових відходів, розрахований на основі економічно обґрунтованих планованих витрат з урахуванням планового прибутку та податку на додану вартість.
- (66) Відповідно до пункту 34 Порядку формування тарифів, тарифи формуються для трьох груп споживачів - населення, бюджетних установ, інших споживачів (в редакції до 01.05.2019 року).
- (67) Групи споживачів визначаються на основі оцінки економічної обґрунтованості розподілу витрат між групами споживачів.
- (68) За інформацією ТОВ «Екобат Шураві», вивезення твердих побутових відходів від споживачів здійснюється за контейнерною системою. Оплата послуг з вивезення

твердих побутових відходів здійснюється відповідно до об'єму контейнера, зокрема, контейнер місткістю 80 л. (0,08 куб.м), 120 л. (0,12 куб.м.), 240 л. (0,24 куб.м.), 1100 л. (1,1 куб.м.).

- (69) Виконавець послуг - ТОВ «Екобат Шураві» здійснило розрахунки економічно обґрунтованих витрат на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів і подало їх на затвердження до органів місцевого самоврядування в установленому законодавством порядку.
- (70) Органи місцевого самоврядування відповідно до підпункту 2 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування» мають повноваження щодо встановлення в порядку і межах, визначених законом, тарифів на побутові, комунальні, транспортні та інші послуги.
- (71) Діючі тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів затверджені:
- рішенням виконавчого комітету Солотвинської селищної ради від 24.01.2019 № 3 «Про погодження тарифів на вивезення твердих побутових відходів»;
 - рішенням чотирнадцятої сесії VII скликання Білоцерківської сільської ради від 24.12.2018 «Про погодження тарифів на послуги по вивезенню побутових відходів»;
 - рішенням двадцять дев'ятої сесії сьомого скликання Верхньоводянської сільської ради від 21.12.2018 № 622 «Про погодження тарифів на вивіз побутових відходів»;
 - рішенням двадцятої сесії сьомого скликання Водицької сільської ради від 21.12.2018 № 280 «Про затвердження тарифів на послуги з вивезення та захоронення побутових відходів»;
 - рішенням п'ятнадцятої сесії сьомого скликання Середньоводянськської сільської ради від 21.12.2018 № 208 «Про погодження тарифів ТОВ «Екобат Шураві»;
- Розміри діючих тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів наведено в таблиці:

Місткість контейнера (л)	Населення (приватний сектор)	Бюджет (грн.)	Інші (грн.)
80 (0,08 куб.м.)	72,00	78,00	92,00
120 (0,12 куб.м.)	108,00	116,00	137,00
240 (0,24 куб.м.)	216,00	232,00	274,00
1100 (1,1 куб.м.)	990,00	1064,00	1256,00

- рішенням тридцять шостої сесії сьомого скликання Великобичківської селищної ради від 21.12.2018 №1104 «Про погодження тарифів на послуги з вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів в селищі Великий Бичків», зокрема:

Місткість контейнера (л)	Населення (приватний сектор)	Бюджет (грн.)	Інші (грн.)
80 (0,08 куб.м.)	54,00	60,00	72,00
120 (0,12 куб.м.)	82,00	89,00	108,00
240 (0,24 куб.м.)	164,00	178,00	216,00
1100 (1,1 куб.м.)	752,00	816,00	990,00

- (72) Протягом 2018 року діяли тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів, які були затверджені:
- рішеннями виконавчого комітету Солотвинської селищної ради від 23.02.2017 № 9 та від 10.04.2018 № 19 «Про погодження тарифів на вивезення твердих побутових відходів»;
 - рішеннями позачергових сесій VII скликання Білоцерківської сільської ради від 17.02.2017 року «Про затвердження тарифів по вивезенню побутових відходів» та від 03.03.2018 року «Про погодження тарифів на послуги по вивезенню твердих побутових відходів»;

- рішеннями дванадцятої сесії сьомого скликання Верхньоводянської сільської ради від 21.12.2016 № 263 та двадцять третьої сесії сьомого скликання від 27.02.2018 № 481 «Про погодження тарифів на вивіз побутових відходів»;
 - рішеннями п'ятої сесії сьомого скликання Водицької сільської ради від 23.12.2016 № 123 «Про затвердження тарифів на послуги з вивезення та захоронення побутових відходів»;
 - рішенням тринадцятої сесії сьомого скликання Кобилецько-Полянської селищної ради від 17.01.2017 № 234 «Про затвердження тарифів на послуги з вивезення та захоронення побутових відходів»;
 - рішенням дев'ятої сесії сьомого скликання Косівсько-Полянської сільської ради від 13.02.2017 № 170 «Про затвердження нових тарифів на збір побутових відходів в с.Косівська Поляна ТОВ «Екобат Шураві»;
 - рішеннями шостої сесії сьомого скликання Середньоводянської сільської ради від 23.12.2016 № 76 та одинадцятої сьомого скликання від 06.03.2018 № 146 «Про погодження тарифів ТОВ «Екобат Шураві»;
- Розміри тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів наведено в таблиці:

Місткість контейнера (л)	Населення (приватний сектор)		Бюджет (грн.)		Інші (грн.)	
	I квартал 2018 року	з 01.04.2018 по 31.01.2019 року	I квартал 2018 року	з 01.04.2018 по 31.01.2019 року	I квартал 2018 року	з 01.04.2018 по 31.01.2019 року
80 (0,08 куб.м.)	21,00	54,00	22,00	62,00	26,00	76,00
120 (0,12 куб.м.)	31,00	80,00	33,00	94,00	40,00	114,00
240 (0,24 куб.м.)	62,00	160,00	66,00	188,00	80,00	228,00
1100 (1,1 куб.м.)	284,00	734,00	302,00	862,00	366,00	1045,00

- рішенням двадцятої сесії сьомого скликання Водицької сільської ради від 18.02.2018 № 226 «Про затвердження тарифів на послуги з вивезення та захоронення побутових відходів»;
 - рішенням двадцять другої сесії сьомого скликання Кобилецько-Полянської селищної ради від 26.02.2018 № 335 «Про затвердження тарифів на послуги з вивезення та захоронення побутових відходів»;
 - рішенням дев'ятої сесії сьомого скликання Косівсько-Полянської сільської ради від 14.03.2018 № 06 «Про затвердження нових тарифів на збір побутових відходів в с.Косівська Поляна ТОВ «Екобат Шураві»;
 - рішенням одинадцятої сьомого скликання Середньоводянської сільської ради від 06.03.2018 № 146 «Про погодження тарифів ТОВ «Екобат Шураві»;
- розміри тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів наведено в таблиці:

Місткість контейнера (л)	Населення (приватний сектор)	Бюджет (грн.)	Інші (грн.)
80 (0,08 куб.м.)	58,00	62,00	76,00
120 (0,12 куб.м.)	88,00	94,00	114,00
240 (0,24 куб.м.)	176,00	188,00	228,00
1100 (1,1 куб.м.)	806,00	862,00	1045,00

- рішеннями шістнадцятої сесії сьомого скликання Великобичківської селищної ради від 27.12.2016 № 458 «Про погодження тарифів на послуги з вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів в селищі Великий Бичків» та виконавчого комітету Великобичківської селищної ради від 28.03.2018 № 11 «Про встановлення тарифів на надання послуг з вивезення побутових відходів на території смт. Великий Бичків», зокрема:

Місткість контейнера (л)	Населення (приватний сектор)		Бюджет (грн.)		Інші (грн.)	
	I квартал 2018 року	з 01.04.2018 по 31.01.2019 року	I квартал 2018 року	з 01.04.2018 по 31.01.2019 року	I квартал 2018 року	з 01.04.2018 по 31.01.2019 року

80 (0,08 куб.м.)	30,00	48,00	32,00	52,00	38,00	66,00
120 (0,12 куб.м.)	44,00	72,00	48,00	78,00	58,00	100,00
240 (0,24 куб.м.)	88,00	144,00	96,00	156,00	116,00	200,00
1100 (1,1 куб.м.)	403,00	660,00	440,00	716,00	532,00	916,00

- (73) Згідно пояснень ТОВ «Екобат Шураві» наданих листом б/д № 47, товариство надає послуги з вивезення твердих побутових відходів за «контейнерною схемою» шляхом надання в тимчасове користування або продажу споживачам контейнерів для накопичення відходів різної місткості (80 л., 120 л., 240 л., 1100 л.), виходячи із потреб цих споживачів.
- (74) ТОВ «Екобат Шураві» відповідно до норм чинного законодавства здійснено розрахунок економічно обґрунтованих витрат на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в гривневому еквіваленті на 1 куб.м. та подано до органів місцевого самоврядування для затвердження тарифів.
- (75) Нарахування споживачам плати за послуги з вивезення твердих побутових відходів на один місяць (абонплата) ТОВ «Екобат Шураві» відбувалось за наступним алгоритмом:
- $$A = M * 52 * T / 12,$$
- Де, А – абонплата, грн.,
М – місткість контейнера, куб.м.,
52 – кількість тижнів у році (кількість обслуговування),
Т – тариф на послуги з вивезення твердих побутових відходів, 1 куб.м.,
12 – кількість місяців у році.
- (76) Отже, ТОВ «Екобат Шураві» нарахування плати за послуги з вивезення твердих побутових відходів на один місяць (абонплата) здійснено на підставі місткості контейнера для накопичення відходів, наданого в тимчасове користування або проданого споживачу, періодичності вивезення твердих побутових відходів та розміру тарифу на послуги з вивезення твердих побутових відходів (за 1 куб.м.).
- (77) Відповідно до пункту 6 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 року № 1070 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27 березня 2019 року № 318) (далі - Правила надання послуг) обсяг надання послуг розраховується на підставі норм, затверджених органом місцевого самоврядування.
- (78) Пунктом 8 Правил надання послуг (в редакції до 01.05.2019 року) передбачалось, що у разі коли норми не затверджено органом місцевого самоврядування, застосовують мінімальні норми згідно з додатком 2 цих Правил.
- (79) Пунктом 2.3. Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 30.07.2010 № 259 та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 29.09.2010 року за № 871/18166, визначено, що кількість твердих побутових відходів розраховують на одиницю виміру, характерну для кожного джерела утворення побутових відходів (далі - розрахункова одиниця) (додаток 1 цих Правил). Органи місцевого самоврядування можуть додатково визначати характерні для населеного пункту підприємства, установи та організації, для яких мають бути встановлені норми надання послуг з вивезення твердих побутових відходів, але які не включено до переліку джерел утворення та їх розрахункових одиниць, наведених у додатку 1 цих Правил.
- (80) У додатку 1 вищезазначених Правил наведено розрахункові одиниці за джерелами утворення відходів, зокрема, розрахунковою одиницею у багатоквартирному та одноквартирному будинку є 1 мешканець, у адміністративній і громадській установі та організації - 1 робоче місце, у продовольчому магазині, ларьку, кіоску - 1 кв.м торгівельної площі тощо.

- (81) Тобто, нарахування плати споживачам за надані послуг з вивезення твердих побутових відходів повинно здійснюватися не в залежності від місткості (об'єму) контейнера для збору відходів, а на підставі норм, затверджених органом місцевого самоврядування, відповідно до Правил надання послуг.
- (82) Отже, нарахування ТОВ «Екобат Шураві» плати за надані послуги з вивезення твердих побутових відходів споживачам в залежності від місткості контейнера, а не від норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених органом місцевого самоврядування, суперечить Правилам надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 року № 1070 та Правилам визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 30.07.2010 № 259, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 29 вересня 2010 року за № 871/18166.

4.2. Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умови існування значної конкуренції на ринку

- (83) За умов існування значної конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів умови надання послуг ТОВ «Екобат Шураві» були б іншими, що зумовлювалось би конкурентними змаганнями та необхідністю надання послуг з метою досягнення переваг у ціновій конкуренції.
- (84) Частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (85) ТОВ «Екобат Шураві» здійснюючи нарахування споживачам смт. Солотвино Тячівського району, смт. Великий Бичків, смт. Кобилецька Поляна та сіл: Косівська Поляна, Верхнє Водяне, Середнє Водяне, Водиця, Біла Церква Рахівського району плати за послуги з вивезення твердих побутових відходів в залежності від місткості контейнера (80 л. (0,08 куб.м.), 120 л. (0,12 куб.м.), 240 л. (0,24 куб.м.), 1100 л. (1,1 куб.м.)) в місяць, без врахування кількості фактично проживаючих/зареєстрованих осіб, призвело до ущемлення інтересів споживачів.
- (86) За відсутності конкуренції та не зазнаючи значної конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, ТОВ «Екобат Шураві» здійснювало нарахування споживачам смт. Солотвино Тячівського району, смт. Великий Бичків, смт. Кобилецька Поляна та сіл: Косівська Поляна, Верхнє Водяне, Середнє Водяне, Водиця, Біла Церква Рахівського району, плати за послуги з вивезення твердих побутових відходів в залежності від місткості контейнера (80 л. (0,08 куб.м.), 120 л. (0,12 куб.м.), 240 л. (0,24 куб.м.), 1100 л. (1,1 куб.м.)) в місяць, без врахування кількості фактично проживаючих/зареєстрованих осіб, які не мають альтернативи надавача зазначених послуг.
- (87) Дії ТОВ «Екобат Шураві» щодо нарахування споживачам смт. Солотвино Тячівського району, смт. Великий Бичків, смт. Кобилецька Поляна та сіл: Косівська Поляна, Верхнє Водяне, Середнє Водяне, Водиця, Біла Церква Рахівського району плати за послуги з вивезення твердих побутових відходів в залежності від місткості контейнера (80 л. (0,08 куб.м.), 120 л. (0,12 куб.м.), 240 л. (0,24 куб.м.), 1100 л. (1,1 куб.м.)) в місяць, без врахування кількості фактично проживаючих/зареєстрованих осіб, стали можливими через відсутність конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у територіальних межах, які досліджуються.

- (88) За умов існування значної конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у територіальних межах смт. Солотвино Тячівського району, смт. Великий Бичків, смт. Кобилецька Поляна та сіл: Косівська Поляна, Верхнє Водяне, Середнє Водяне, Водиця, Біла Церква Рахівського району, такі дії ТОВ «Екобат Шураві», які можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, були б неможливими, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обрати більш економічно вигідніші договірні відносини з надавачами цих послуг.
- (89) Отже, ТОВ «Екобат Шураві» є єдиним суб'єктом господарювання, який надає послуги з вивезення твердих побутових відходів у смт. Великий Бичків, смт. Кобилецька Поляна та сіл: Косівська Поляна, Верхнє Водяне, Середнє Водяне, Водиця, Біла Церква Рахівського району, договірних відносин з яким неможливо уникнути, його поведінка, яка полягає у нарахуванні споживачам вартості послуг з вивезення твердих побутових відходів в залежності від місткості контейнера (80 л. (0,08 куб.м.), 120 л. (0,12 куб.м.), 240 л. (0,24 куб.м.), 1100 л. (1,1 куб.м.)) в місяць, без врахування кількості фактично проживаючих/зареєстрованих осіб, завдає шкоди інтересам споживачів, оскільки відсутні інші альтернативи джерела отримання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

4.3. Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монопольним становищем

- (90) Ураховуючи вищенаведене, дії товариства з обмеженою відповідальністю «Екобат Шураві» щодо затвердження та нарахування плати за послуги з вивезення твердих побутових відходів споживачам в залежності від місткості контейнера без врахування кількості фактично проживаючих/зареєстрованих осіб, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

4.4. Обставини справи

- (91) Пункт 2 Порядку формування тарифів визначає повну плановану собівартість послуг як економічно обґрунтовані плановані витрати підприємства, що бере участь у наданні послуг з поводження з побутовими відходами, включаючи витрати з операційної діяльності, фінансові витрати, пов'язані з основною діяльністю.
- (92) Пунктом 5 Порядку формування тарифів також передбачено, що планування витрат для включення їх до повної планованої собівартості послуг за кожною операцією поводження з побутовими відходами здійснюється з урахуванням витрат з операційної діяльності, фінансових витрат, пов'язаних з основною діяльністю.
- (93) ТОВ «Екобат Шуварі» листом від 15.05.2019 № 40 надано розрахунок діючого тарифу на послуги з вивезення побутових відходів, затвердженого директором Товариства від 12.12.2018 року (далі – Розрахунок). До Розрахунку надано розшифровки статей витрат.
- (94) Згідно з Розрахунком та розшифровками статей витрат калькулювання собівартості послуг з вивезення побутових відходів здійснено у розрахунку на планований період.
- (95) Відповідно до Розрахунку, до виробничої собівартості послуг з вивезення побутових відходів включено витрати на паливо, що становлять 633032,00 грн. або 28,64 грн. на 1 куб.м.
- (96) Визначення розміру планованого об'єму дизельного палива здійснено на підставі об'єму вивезення побутових відходів (куб.м.) та питомої норми (л./куб.м.).

- (97) Розпорядженням директора ТОВ «Екобат Шураві» від 02.01.2018 № 1 встановлено питому норму витрат дизельного палива на вивезення 1 куб.м. побутових відходів у розмірі 0,88л/1 куб.м.
- (98) Згідно з розрахунком питомої норми витрат дизельного палива на вивезення 1 куб.м. побутових відходів, питома норма дизельного палива розрахована як співвідношення обсягу вивезення побутових відходів на фактичний розмір витрат використаного дизельного палива.
- (99) Наказом Міністерства транспорту України від 10.02.1998 № 43 затверджено норми витрат палива і мастильних матеріалів на автомобільному транспорті (далі — Норми № 43).
- (100) Відповідно до Норм № 43 норми витрат палива і мастильних матеріалів на автомобільному транспорті призначені для планування потреби підприємств, організацій та установ (далі - підприємств) в паливно-мастильних матеріалах і контролю за їх витратами, ведення звітності, запровадження режиму економії і раціонального використання нафтопродуктів, а також можуть застосовуватись для розроблення питомих норм витрат палива.
- (101) Нормування витрат палива - це встановлення допустимої міри його споживання в певних умовах експлуатації автомобілів, для чого застосовуються базові лінійні норми, встановлені по моделях (модифікаціях) автомобілів, та система нормативів і коригуючих коефіцієнтів, які дозволяють враховувати виконану транспортну роботу, кліматичні, дорожні, та інші умови експлуатації.
- (102) Згідно пункту 1.2 Норм №43 одиниця вимірювання базових лінійних норм витрат палива встановлена для бензинових, дизельних автомобілів та автомобілів, що працюють на зрідженому (скрапленому) нафтовому газі, - у літрах на 100 км пробігу (л/100 км).
- (103) Тобто, розрахунок норм витрат палива здійснюється на підставі пробігу автомобільного транспорту при виконанні робіт, а не обсягу вивезення побутових відходів.
- (104) Відповідно до пункту 2.1.5 Норм № 43 для нових моделей (модифікацій) автомобілів та автомобілів оригінальної конструкції, що не увійшли до цього документа, обладнання, що встановлюється на колісних транспортних засобах, технологічних машин і механізмів, автомобілів при виконанні спеціальної роботи або здійсненні перевезень в специфічних умовах експлуатації, виконанні технологічних операцій встановлюються тимчасові та тимчасові індивідуальні, базові, базові лінійні та диференційовані норми витрат палива з уточненням, за необхідності, коефіцієнтів їх коригування, які розробляються головним інститутом Міністерства інфраструктури України Державтотранс НДІ проектом за заявками заводів-виробників чи підприємств - власників автомобілів на договірних засадах.
- (105) Тимчасові індивідуальні норми є чинними для конкретного підприємства (суб'єкта господарювання), що замовило їх розроблення для використання у період апробації в певному регіоні та умовах експлуатації транспортних засобів (обладнання), без права поширення на транспортні засоби (обладнання) інших підприємств, організацій (суб'єктів господарювання), у тому числі суб'єктів господарювання, які входять до складу однієї установи, відомства тощо.
- (106) Для роботи спеціального обладнання, яке встановлюється на автомобілі, допускається застосувати технологічні норми, наведені в документації заводу – виробника обладнання або розрахувати їх з використанням технічних даних, наведених у цій документації. Можливість встановлення тимчасової норми витрати палива розглядає комісія, що створюється із не менш як трьох спеціалістів підприємства і представника

вищого органу організації, який є куратором з питань енергоспоживання. Результати розгляду оформлюються актом.

- (107) Тимчасова індивідуальна норма витрати палива набуває чинності після її реєстрації та затвердження наказом керівника підприємства.
- (108) Для здійснення своєї діяльності з вивезення твердих побутових відходів ТОВ «Екобат Шураві» використовує наступний спеціалізований транспорт:
- сміттєвоз С, марка AVIA, модель 31, об'єм кузова - 4,02 куб.м., рік випуску – 1989 року;
 - сміттєвоз С, марка MAN, модель 18.224, об'єм кузова - 15,0 куб.м., рік випуску – 2000 року;
 - сміттєвоз С, марка IFA, модель 60, об'єм кузова - 6,5 куб.м., рік випуску – 1988 року;
 - спеціалізований вантажний фургон, марка FORD TRANSIT, модель 280 TDE, об'єм кузова - 2000 куб.м., рік випуску – 2006 року.
- (109) На розпорядження адміністративної колегії Відділення від 11.06.2019 № 57/13-рп/к ТОВ «Екобат Шураві» листом б/д № 74 надало копії наказів про норми витрат палива від 30.06.2011 № 6 (для сміттєвоза С, марки MAN) та про встановлення тимчасово базових витрат палива від 01.07.2013 № 2 (для сміттєвоза С, марки IFA), які були встановлені на підставі проведених замірів витрат палива спеціальними автомобілями.
- (110) Однак, згідно матеріалів наданих ТОВ «Екобат Шураві», експертизу проведено та зареєстровано ДП «ДержавтотрансНДІпроект» акт проведення замірів витрат палива спеціальним автомобілем моделі 60 марки IFA.
- (111) Отже, ТОВ «Екобат Шураві» здійснено визначення норм витрат дизельного палива у розрахунку на 1 куб.м. всупереч вимогам Наказу Міністерства транспорту України від 10.02.1998 № 43 «Про затвердження норм витрат палива і мастильних матеріалів на автомобільному транспорті».
- (112) Крім того, відповідно до Норм № 43 нормування витрат моторних олів та мастил здійснюється пропорційно до витрат палива згідно з встановленими нормативами.
- (113) Згідно розрахунку витрат палива та мастильних матеріалів на вивезення побутових відходів розмір витрат на мастильні матеріали визначено з розміру запланованого об'єму дизельного палива (на підставі пункту 2.3 Норми № 43, тобто 3,3 л. на 100 л. запланованого дизельного палива).
- (114) Виконавці послуг здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на надання послуг із вивезення побутових відходів і подають їх на затвердження органам місцевого самоврядування в установленому законодавством порядку.
- (115) Отже, ТОВ «Екобат Шуварі» сформовано та затверджено тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів, застосування яких у розрахунках зі споживачами може призводити до ущемлення економічних інтересів цих споживачів.

4.5. Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умови існування значної конкуренції на ринку.

- (116) За умов існування значної конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів умови надання послуг ТОВ «Екобат Шураві» були б іншими, що зумовлювалось би конкурентними змаганнями та необхідністю надання послуг з метою досягнення переваг у ціновій конкуренції.
- (117) Частиною другою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» наведено типи зловживання монополюним (домінуючим) становищем.

- (118) Відповідно до пункту 1 частини другої статті 13 цього Закону зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку визнається встановлення таких цін чи інших умов придбання або реалізації товару, які неможливо було б встановити за умови існування значної конкуренції ринку.
- (119) За відсутності конкуренції та/або не зазначені значної конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів ТОВ «Екобат Шураві» здійснило нарахування плати за послуги з вивезення твердих побутових відходів за тарифами, які були сформовані з порушенням Наказу Міністерства транспорту України від 10.02.1998 № 43 «Про затвердження норм витрат палива і мастильних матеріалів на автомобільному транспорті», які не мають альтернативи надавача зазначених послуг.
- (120) За умов існування значної конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у територіальних межах смт. Солотвино Тячівського району, смт. Великий Бичків, смт. Кобилецька Поляна та сіл: Косівська Поляна, Верхнє Водяне, Середнє Водяне, Водиця, Біла Церква Рахівського району, такі дії ТОВ «Екобат Шураві», які можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, були б неможливими, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обрати більш економічно вигідніші договірні відносини з надавачами цих послуг.
- (121) Отже, ТОВ «Екобат Шураві» як єдиний суб'єкт господарювання, який надає послуги з вивезення твердих побутових відходів смт. Великий Бичків, смт. Кобилецька Поляна та сіл: Косівська Поляна, Верхнє Водяне, Середнє Водяне, Водиця, Біла Церква Рахівського району, договірних відносин з яким неможливо уникнути, його поведінка, яка полягає у здійсненні розрахунку норм витрат дизельного пального при формуванні тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів з порушенням Наказу Міністерства транспорту України від 10.02.1998 № 43 «Про затвердження норм витрат палива і мастильних матеріалів на автомобільному транспорті», завдає шкоди інтересам споживачів, оскільки відсутні інші альтернативи джерела отримання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

4.6. Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монопольним становищем

- (122) Ураховуючи вищенаведене, дії товариства з обмеженою відповідальністю «Екобат Шураві» щодо здійснення розрахунку норм витрат дизельного пального при формуванні тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів з порушенням Наказу Міністерства транспорту України від 10.02.1998 № 43 «Про затвердження норм витрат палива і мастильних матеріалів на автомобільному транспорті», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (123) ТОВ «Екобат Шураві» на попередні висновки у справі, не погоджується з висновками Відділення в частині встановлення монопольного становища на ринку в територіальних межах с. Кобилецька Поляна та с. Косівська Поляна Рахівського району.
- (124) За інформацією ТОВ «Екобат Шураві» наданою листом від 09.10.2019 № 53, в територіальних межах с. Кобилецька Поляна та с. Косівська Поляна Рахівського району послуги з вивезення твердих побутових відходів надавались протягом квітня-червня 2018 року.
- (125) Відповідно до Законів України «Про відходи» та «Про місцеве самоврядування в Україні», Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених

Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070, до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено визначення виконавця послуги з вивезення побутових відходів на конкурсних засадах.

- (126) За результатами розгляду справи № 03-11/2019 встановлено, що рішенням Кобилецько-Полянської селищної ради від 20.02.2012 № 161 та рішенням Косівсько-Полянської сільської ради від 26.06.2008 № 164 саме ТОВ «Екобат Шураві» надано дозвіл на збір побутових відходів на території сільських ради.
- (127) Крім того, відповідно до інформації суб'єктів господарювання, які за інформацією ТОВ «Екобат Шураві» є конкурентами, протягом досліджуваного періоду послуги з вивезення твердих побутових відходів у територіальних межах с. Кобилецька Поляна та с. Косівська Поляна Рахівського р-ну не надавались.
- (128) ТОВ «Екобат Шураві» стверджує, що на території смт. Солотвино Тячівського р-ну не є єдиним суб'єктом господарювання надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (129) Матеріалами справи № 03-11/2019 встановлено, що на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах смт. Солотвино Тячівського р-ну протягом 2018 року та I-го кварталу 2019 року діяли два суб'єкти господарювання: ТОВ «Екосіті» та ТОВ «Екобат Шураві», та визначено розміри їх часток на ринку.
- (130) Також, ТОВ «Екобат Шураві» вважає, що при розрахунку частинки суб'єкта господарювання на ринку Відділенням не коректно обчислено обсяг надання послуг з вивезення твердих побутових відходів у зв'язку з не врахуванням загальної величини ринку, тобто частка на ринку визначена по відношенню до об'єму вивезених, а не утворених відходів.
- (131) Розрахунок частки ТОВ «Екобат Шураві» на ринку вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах смт. Солотвино Тячівського р-ну протягом 2018 року та I-го кварталу 2019 року Відділенням здійснено відповідно до пункту 8 Методики.
- (132) Підпунктом 8.1 Методики обсяг товарів (товарних груп), що продається (постачається, виробляється) або придбавається (споживається, використовується) j-м суб'єктом господарювання, визначається як загальний обсяг реалізованих або придбаних товарів (товарних груп), що входять до товарних меж ринку, протягом часу, що складає часові межі ринку.
- (133) Обсяг наданих ТОВ «Екобат Шураві» послуг з вивезення твердих побутових відходів:
- у смт. Великий Бичків та сіл: Кобилецька Поляна, Косівська Поляна, Верхнє Водяне, Середнє Водяне, Водиця, Біла Церква Рахівського району: у 2018 році – 3886,03 т. на суму 2816,909 тис.грн.; у I-му кварталі 2019 року – 928,5 т. на суму 999,931 тис.грн.
- у смт. Солотвино Тячівського району: у 2018 році – 593,97 т. на суму 435,400 тис.грн.; у I-му кварталі 2019 року – 147,5 т. на суму 123,943 тис.грн.
- (134) Таким чином, висновок Відділення про встановлення монопольного (домінуючого) становища ТОВ «Екосіті» на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах смт. Солотвино Тячівського району з частками 40,14 відсотків та 45,37 відсотків відповідно, в територіальних межах смт. Великий Бичків та сіл: Кобилецька Поляна, Косівська Поляна, Верхнє Водяне, Середнє Водяне, Водиця, Біла Церква Рахівського району з часткою по 100,00 відсотків відповідно не є спростованим.
- (135) Також, ТОВ «Екобат Шураві» стверджує, що нарахування абонплати споживачам проводиться за фактично надані послуги та фактично вивезений об'єм твердих побутових відходів.

- (136) Матеріалами справи № 03-11/2019 встановлено, що обсяг надання послуг з вивезення твердих побутових відходів розраховується на підставі норм, визначених відповідно до Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 30.07.2010 № 259 та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 29.09.2010 року за № 871/18166, та затверджених органом місцевого самоврядування установленому законодавством.
- (137) Таким чином, висновок Відділення про дії ТОВ «Екобат Шураві» щодо нарахування плати за послуги з вивезення твердих побутових відходів споживачам в залежності від місткості контейнера без врахування кількості фактично проживаючих/зареєстрованих осіб не є спростованим.
- (138) Стосовно всіх інших міркувань та заперечень викладених ТОВ «Екобат Шураві», слід зауважити, що Відповідач надав пояснення, аналогічні тим, що були отримані Відділенням під час розгляду справи. При цьому, будь-яких доказів та інших спростувань висновків Відділення, викладених у поданні з попередніми висновками, ТОВ «Екобат Шураві» не надало.
- (139) Разом з тим, на засіданні адміністративної колегії, директор ТОВ «Екобат Шураві» Вайнагій О.В., погодився з висновками Відділення викладеними у поданні про попередні висновки у справі № 03-11/2019 та повідомив що ним здійснюються заходи щодо розрахунку тарифу на послуги з вивезення твердих побутових відходів відповідно до вимог діючого законодавства у сфері поводження з побутовими відходами.

6. Висновки у справі

- (140) Таким чином, доказами зібраними у справі, доводиться, що ТОВ «Екобат Шураві» займаючи протягом 2018 року та I-го кварталу 2019 року монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах смт. Солотвино Тячівського району з частками 40,14 відсотків та 45,37 відсотків відповідно, в територіальних межах смт. Великий Бичків та сіл: Кобилецька Поляна, Косівська Поляна, Верхнє Водяне, Середнє Водяне, Водиця, Біла Церква Рахівського району з частками по 100,00 відсотків відповідно, своїми діями, які полягають:
- у затвердженні та нарахуванні плати за послуги з вивезення твердих побутових відходів споживачам в залежності від місткості контейнера без врахування кількості фактично проживаючих/зареєстрованих осіб, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону «Про захист економічної конкуренції»;
 - у здійсненні розрахунку норм витрат дизельного пального при формуванні тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів з порушенням Наказу Міністерства транспорту України від 10.02.1998 № 43 «Про затвердження норм витрат палива і мастильних матеріалів на автомобільному транспорті», вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

7. Визначення розміру штрафу

- (141) Зловживання монопольним (домінуючим) становищем є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).
- (142) Згідно з абзацом 2 частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення у вигляді у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку передбачено накладення штрафу у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції

(товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(143) Відповідно до копії форми 2 «Звіт про фінансові результати» за 2018 рік чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у 2018 році становив 3993,0 тис. грн.

(144) При визначенні розміру штрафу враховано обставини:

- надання всіх необхідних документів і пояснень;
- ТОВ «Екобат Шураві» не чинило перешкод під час розслідування обставин у справі;
- порушення ТОВ «Екобат Шураві» вчинено вперше;
- важкий фінансовий стан ТОВ «Екобат Шураві»;
- порушення визнано.

Враховуючи викладене та на підставі статей 12, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 зі змінами та доповненнями, пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що за 2018 року та I-ого кварталу 2019 року товариство з обмеженою відповідальністю «Екобат Шураві» (місцезнаходження юридичної особи: вул. Цегельна, 17, смт. Великий Бичків, Рахівський район, 90615; ідентифікаційний код 34816039) займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах смт. Солотвино Тячівського району з частками 40,14 відсотків та 45,37 відсотків відповідно, в територіальних межах смт. Великий Бичків та сіл: Кобилецька Поляна, Косівська Поляна, Верхнє Водяне, Середнє Водяне, Водиця, Біла Церква Рахівського району з частками по 100,00 відсотків відповідно.

2. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «Екобат Шураві» (місцезнаходження юридичної особи: вул. Цегельна, 17, смт. Великий Бичків, Рахівський район, 90615; ідентифікаційний код 34816039) щодо затвердження та нарахування плати за послуги з вивезення твердих побутових відходів споживачам в залежності від місткості контейнера без врахування кількості фактично проживаючих/зареєстрованих осіб, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, на підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Екобат Шураві» штраф у розмірі 25 000,00 (двадцять п'ять тисяч) гривень.

4. Зобов'язати товариство з обмеженою відповідальністю «Екобат Шураві» (місцезнаходження юридичної особи: вул. Цегельна, 17, смт. Великий Бичків, Рахівський район, 90615; ідентифікаційний код 34816039) припинити порушення, зазначене в пункті 2

резолютивної частини цього рішення, шляхом нарахування плати за послуги з вивезення твердих побутових відходів споживачам відповідно до Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 року № 1070, Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 30.07.2010 № 259, про що повідомити Відділення у двомісячний строк з дня отримання рішення.

5. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «Екобат Шураві» (місцезнаходження юридичної особи: вул. Цегельна, 17, смт. Великий Бичків, Рахівський район, 90615; ідентифікаційний код 34816039) щодо здійснення розрахунку норм витрат дизельного пального при формуванні тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів з порушенням Наказу Міністерства транспорту України від 10.02.1998 № 43 «Про затвердження норм витрат палива і мастильних матеріалів на автомобільному транспорті», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку, шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

6. За порушення, зазначене в пункті 5 резолютивної частини цього рішення, на підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладити на товариство з обмеженою відповідальністю «Екобат Шураві» штраф у розмірі 15 000,00 (п'ятнадцять тисяч) гривень.

7. Зобов'язати товариство з обмеженою відповідальністю «Екобат Шураві» (місцезнаходження юридичної особи: вул. Цегельна, 17, смт. Великий Бичків, Рахівський район, 90615; ідентифікаційний код 34816039) припинити порушення, зазначене в пункті 5 резолютивної частини цього рішення, шляхом здійснення розрахунку тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами» та Наказу Міністерства транспорту України від 10.02.1998 № 43 «Про затвердження норм витрат палива і мастильних матеріалів на автомобільному транспорті», про що повідомити Відділення у двомісячний строк з дня отримання рішення.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Відділення -
голова колегії

В. Шаленик