

ВИЩА КВАЛІФІКАЦІЙНА КОМІСІЯ СУДДІВ УКРАЇНИ

18 січня 2019 року м. Київ

Р І Ш Е Н Н Я № 46/вс-19

Вища кваліфікаційна комісія судців України у пленарному складі:

головуючого - Козьякова С.Ю.,

членів Комісії: Василенка А.В., Весельської Т.Ф., Гладія С.В., Заріцької А.О., Козлова А.Г., Лукаша Т.В., Луцюка П.С., Макарчука М.А., Мішина М.І., Прилипка С.М., Тітова Ю.Г., Шилової Т.С., Щотки С.О.,

розглянувши заяву кандидата на посаду судді Апеляційної палати Вищого антикорупційного суду Штульмана Ігоря Володимировича про відвід членам Комісії Козьякову Сергію Юрійовичу, Щотці Станіславу Олексійовичу, Макарчуку Михайлу Андрійовичу, Василенку Андрію Володимировичу, Весельській Тетяні Федорівні, Заріцькій Анастасії Олексіївні, Гладію Степану Васильовичу, Лукашу Тарасу Валерійовичу, Устименко Валентині Євгенівні, Козлову Андрію Георгійовичу, Луцюку Павлу Сергійовичу, Мішину Миколі Івановичу, Прилипку Сергію Миколайовичу, Тітову Юрію Георгійовичу, Шиловій Тетяні Семенівні,

встановила:

Рішенням Комісії від 02 серпня 2018 року № 186/зп-18 оголошено конкурс на зайняття 39 вакантних посад суддів Вищого антикорупційного суду, з яких 27 посад суддів до Вищого антикорупційного суду та 12 посад суддів до Апеляційної палати Вищого антикорупційного суду.

Штульман І.В. 01 вересня 2018 року звернувся до Комісії із заявою про допуск до участі у конкурсі на зайняття вакантної посади судді Апеляційної палати Вищого антикорупційного суду та проведення стосовно нього кваліфікаційного оцінювання для підтвердження здатності здійснювати правосуддя у відповідному суді як особа, яка відповідає вимогам пункту 1 частини другої статті 7 Закону України «Про Вищий антикорупційний суд», тобто має стаж роботи на посаді судді не менше п’яти років.

Комісією 03 жовтня 2018 року ухвалено рішення № 63/вс-18, зокрема, про допуск Штульмана І.В. до проходження кваліфікаційного оцінювання для участі у конкурсі на зайняття вакантних посад суддів Апеляційної палати Вищого антикорупційного суду.

Рішенням Комісії від 27 грудня 2018 року № 326/зп-18 затверджено результати складеного іспиту під час кваліфікаційного оцінювання у межах конкурсу на зайняття 12 вакантних посад суддів Апеляційної палати Вищого антикорупційного суду. Цим же рішенням Штульмана І.В. допущено до другого етапу кваліфікаційного оцінювання «Дослідження досьє та проведення співбесіди» в межах оголошеного 02 серпня 2018 року конкурсу до Апеляційної палати Вищого антикорупційного суду.

Згідно з вимогами частини першої статті 9 Закону України «Про Вищий антикорупційний суд» рішенням Комісії від 06 листопада 2018 року № 249/зп-18 призначено 6 членів Громадської ради міжнародних експертів.

Відповідно до частини п’ятої статті 8 Закону України «Про Вищий антикорупційний суд» та підпункту 4.11.5 пункту 4.11 розділу IV Регламенту Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, затвердженого рішенням Комісії від 13 жовтня 2016 року № 81/зп-16 (далі -

Регламент), Громадською радою міжнародних експертів ініційовано розгляд питання відповідності кандидата на посаду судді Штульмана І.В. критеріям, визначеним частиною четвертою статті 8 Закону України «Про Вищий антикорупційний суд», на спеціальному спільному засіданні шляхом подання до Комісії відповідного повідомлення.

Спеціальне спільне засідання щодо кандидата Штульмана І.В. призначено на 18 січня 2019 року.

До Комісії 14 січня 2019 року надійшла заява Штульмана І.В. про відвід членам Комісії Козьякову С.Ю., Щотці С.О., Макарчуку М.А., Василенку А.В., Весельській Т.Ф., Заріцькій А.О., Гладію С.В., Лукашу Т.В., Устименко В.Є., Козлову А.Г., Луцюку П.С., Мішину М.І., Прилипку С.М., Тітову Ю.Г., Шиловій Т.С. з тих підстав, що існує обґрунтований сумнів у їх неупередженості і безсторонності під час вирішення кар’єрного питання кандидата як судді, в тому числі під час спеціального спільного засідання Комісії та Громадської ради міжнародних експертів в межах конкурсу до Апеляційної палати Вищого антикорупційного суду.

Заява кандидата мотивована, зокрема, тим, що він як суддя Вищого адміністративного суду України неодноразово ухвалював рішення, у тому числі в складі колегій суддів, які визнавали незаконними та скасовували рішення Комісії, а також висловлював окремі думки, в яких наводив власну позицію стосовно протиправності рішень Комісії.

Водночас кандидат вказав, що у зв’язку з постановленим за його участі судовим рішенням в адміністративній справі, в якій відповідачем була Комісія, Голова Комісії звертався до Генеральної прокуратури України з вимогою відкрити кримінальне провадження стосовно суддів зі складу колегії, що, на думку Штульмана І.В., свідчить про наявний конфлікт інтересів між ним та Комісією.

Окрім того, кандидат звернув увагу на те, що у зв’язку з ліквідацією Вищого адміністративного суду України Комісія надавала рекомендацію для переведення його в найбільш віддалений від міста Києва Донецький апеляційний адміністративний суд, який також було ліквідовано.

Підстави та порядок вирішення відводу члену (членам) Комісії регламентовані статтею 100 Закону України «Про судоустрій і статус суддів».

Відповідно до частини першої цієї статті Закону України «Про судоустрій і статус суддів» член Вищої кваліфікаційної комісії суддів України не має права брати участь у розгляді питання та ухваленні рішення і підлягає відводу (самовідводу), якщо наявні дані про конфлікт інтересів або обставини, що викликають сумнів у його безсторонності.

За наявності таких обставин член Вищої кваліфікаційної комісії суддів України повинен заявити самовідвід. Із тих самих підстав відвід члену Комісії можуть заявити особи, щодо яких або за поданням яких розглядається питання.

Кандидат Штульман І.В. заявив відвід п’ятнадцятьом членам Комісії.

Водночас відповідно до частини першої статті 8 Закону України «Про Вищий антикорупційний суд» конкурс на зайняття посади судді Вищого антикорупційного суду здійснюється в порядку, визначеному Конституцією України та Законом України «Про судоустрій і статус суддів», з урахуванням передбачених цією статтею особливостей.

За змістом частини одинадцятої статті 79 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» конкурс на зайняття вакантних посад суддів вищого спеціалізованого суду проводиться Вищою кваліфікаційною комісією суддів України.

Згідно з частиною п’ятою статті 8 Закону України «Про Вищий антикорупційний суд» рішення за результатами спеціального спільного засідання щодо відповідності кандидата на посаду судді Вищого антикорупційного суду критеріям, визначеним в частині четвертій цієї статті, ухвалюється більшістю від спільного складу Вищої кваліфікаційної комісії суддів України та членів Громадської ради міжнародних експертів, за умови, що за нього проголосували не менше половини членів Громадської ради міжнародних експертів.

Ураховуючи зазначені вимоги закону, задоволення відводу кандидата Штульмана І.В. призведе до неможливості проведення спеціального спільного засідання, оскільки формально не існуватиме повноважного складу Комісії, як це встановлено частиною п’ятою статті 8 Закону України «Про Вищий антикорупційний суд», та спричинить звуження прав кандидата під час конкурсу до Вищого антикорупційного суду, що є неприпустимим.

Наведені Штульманом І.В. в заяві підстави відводу членам Комісії ґрунтуються на його суб’єктивній оцінці, а не об’єктивних обставинах, передбачених вимогами закону, які б ставили під сумнів неупередженість членів Комісії під час спеціального спільного засідання з Громадською радою міжнародних експертів.

Урахувавши викладене, заслухавши кандидата Штульмана І.В., ознайомившись із поданою ним заявою про відвід, Комісія дійшла висновку про те, що заява задоволенню не підлягає.

Керуючись статтями 79, 100 Закону України «Про судоустрій і статус суддів», статтею 8 Закону України «Про Вищий антикорупційний суд», пунктом 4.6 розділу VI Регламенту, Комісія

вирішила:

в задоволенні заяви Штульмана Ігоря Володимировича про відвід членам Вищої кваліфікаційної комісії суддів України Козьякову Сергію Юрійовичу, Щотці Станіславу Олексійовичу, Макарчуку Михайлу Андрійовичу, Василенку Андрію Володимировичу, Весельській Тетяні Федорівні, Заріцькій Анастасії Олексіївні, Гладію Степану Васильовичу, Лукашу Тарасу Валерійовичу, Устименко Валентині Євгенівні, Козлову Андрію Георгійовичу, Луцюку Павлу Сергійовичу, Мішину Миколі Івановичу, Прилипку Сергію Миколайовичу, Тітову Юрію Георгійовичу, Шиловій Тетяні Семенівні відмовити.

Головуючий С.Ю. Козьяков

Члени Комісії: А.В. Василенко

Т.Ф. Весельська

С.В. Гладій

А.О. Заріцька

А.Г. Козлов

Т.В. Лукаш

П.С. Луцюк

М.А. Макарчук

М.І. Мішин

С.М. Прилипко

Ю.Г. Тітов

Т.С. Шилова

С.О. Щотка