



ЗАКАРПАТСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ

14.04.2020 року

м. Ужгород

№ 57/6-рк/к

Хустська районна
державна адміністрація
вул. Карпатської Січі, 21,
м. Хуст, 90400

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України за результатами дослідження ринків реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах торгового, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності,

встановила:

Відповідно до частини другої статті 1 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцева державна адміністрація є місцевим органом виконавчої влади і входить до системи органів виконавчої влади.

Хустська районна державна адміністрація (далі – Хустська РДА) є складовою частиною єдиної системи органів державної виконавчої влади України. Основною метою діяльності Хустської РДА є захист прав і законних інтересів громадян Хустського району, забезпечення комплексного соціально-економічного розвитку району та реалізація державної політики у відповідних сферах управління.

Відповідно до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» Хустська РДА в межах своїх повноважень здійснює виконавчу владу на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, а також реалізує повноваження, делеговані їй відповідною радою.

Ідентифікаційний код юридичної особи: 04053861.

Місцезнаходження юридичної особи: вул. Карпатської Січі, 21, м. Хуст, 90400.

Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Хустська РДА є органом влади.

Відповідно до пункту 8 статті 16 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцеві державні адміністрації в межах, визначених Конституцією і законами України, здійснюють на відповідних територіях державний контроль за додержанням правил торгівлі, побутового, транспортного, комунального обслуговування, законодавства про захист прав споживачів.

Міські державні адміністрації при наданні адміністративних послуг повинні керуватися Конституцією України, Законом України «Про адміністративні послуги», Законом України «Про місцеві державні адміністрації», Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», Законом України «Про перелік документів дозвільного характеру

у сфері господарської діяльності», постановою Кабінету міністрів України від 30.01.2013 № 44 «Про затвердження вимог до підготовки технологічної картки адміністративної послуги», розпорядженням Кабінету міністрів України від 16.05.2014 № 523-р «Деякі питання надання адміністративних послуг органів виконавчої влади через центри надання адміністративних послуг».

Згідно з статтею 1 Закону України «Про адміністративні послуги» адміністративна послуга - результат здійснення владних повноважень суб'єктом надання адміністративних послуг за заявою фізичної або юридичної особи, спрямований на набуття, зміну чи припинення прав та/або обов'язків такої особи відповідно до закону.

Відповідно до частини першої статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги» адміністративні послуги надаються суб'єктами надання адміністративних послуг безпосередньо або через центри надання адміністративних послуг.

Відповідно до статті 8 Закону України «Про адміністративний центр» суб'єктом надання адміністративних послуг на кожен адміністративну послугу, яку він надає відповідно до закону, затверджуються інформаційна і технологічна картки, а у разі якщо суб'єктом надання є посадова особа, - органом, якому вона підпорядковується.

Цією статтею також визначено, що інформаційна картка адміністративної послуги містить інформацію про:

1) суб'єкта надання адміністративної послуги та/або центр надання адміністративних послуг (найменування, місцезнаходження, режим роботи, телефон, адресу електронної пошти та веб-сайту);

2) перелік документів, необхідних для отримання адміністративної послуги, порядок та спосіб їх подання, а у разі потреби - інформацію про умови чи підстави отримання адміністративної послуги;

3) платність або безоплатність адміністративної послуги, розмір та порядок внесення плати (адміністративного збору) за платну адміністративну послугу;

4) строк надання адміністративної послуги;

5) результат надання адміністративної послуги;

6) можливі способи отримання відповіді (результату);

7) акти законодавства, що регулюють порядок та умови надання адміністративної послуги.

Інформаційна картка адміністративної послуги розміщується суб'єктом надання адміністративної послуги на його офіційному веб-сайті та у місці здійснення прийому суб'єктів звернень.

На офіційному сайті центру надання адміністративних послуг Хустської РДА (<http://khust-vlada.gov.ua/index.php?mid=228&lch=ukr>) розміщено інформацію щодо надання адміністративної послуги паспорта прив'язки тимчасової споруди.

Діяльність у сфері реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах, регулюється Законами України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про благоустрій населених пунктів», наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/2006 (далі - Порядок).

Статтею 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» надано визначення тимчасової споруди торгового, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності (далі - ТС), згідно з яким - це одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.

Відповідно до частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької

діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Пунктом 2.1 Порядку визначено, що підставою для розміщення тимчасових споруд є паспорт прив'язки тимчасової споруди (далі – Паспорт прив'язки ТС).

Паспорт прив'язки ТС – це комплект документів, у яких визначено місце встановлення ТС на топографо-геодезичній основі М 1:500, схему благоустрою прилеглої території.

Відповідно до розділу II Порядку, замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС. До заяви додаються: графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості; реквізити замовника (найменування, П.І.Б., адреса, контактна інформація). Цей перелік документів є вичерпним.

Відповідність намірів щодо місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС (у разі її наявності), будівельним нормам визначає відповідний орган з питань містобудування та архітектури, який утворено у складі виконавчого органу відповідної сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації, протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви.

Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС (у разі її наявності), будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом трьох робочих днів з дня такого визначення відповідності намірів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС.

Пунктом 2.6. Порядку визначено, що для оформлення паспорта прив'язки замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС до якої додає:

- схему розміщення ТС;
- ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання проектних робіт, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;
- схему благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів України»;
- технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.

Порядком, насамперед, розглянуто архітектурно-планувальні аспекти розміщення ТС, безпосередніми суб'єктами владних повноважень у цій сфері визначено органи з питань містобудування та архітектури у складі виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад або районних державних адміністрацій, які, крім іншого:

- визначають відповідність намірів щодо місця розташування ТС комплексній схемі ТС (у разі її наявності), будівельним нормам;
- повідомляють замовника про відповідність намірів розташування ТС комплексній схемі ТС (у разі її наявності), будівельним нормам;
- оформляють паспорти прив'язки ТС;
- реєструють паспорт прив'язки ТС у відповідному журналі реєстрації або електронному журналі з подальшим внесенням інформації про ТС до містобудівного кадастру.

У зв'язку із здійсненням контролю дотримання законодавства про захист економічної конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах Закарпатським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету

України (далі – Відділення) було направлено вимогу Хустської РДА від 12.02.2020 № 57-02/207 про надання інформації.

Хустська РДА листом від 20.02.2020 № 01-9/233, надала Відділенню копію інформаційної картки паспорта прив'язки відділу ЖКГ, містобудування, архітектури, інфраструктури та цивільного захисту Хустської РДА, погодженої головою Хустської РДА від 03.01.2020 року (далі - Інформаційна картка).

Відповідно до Інформаційної картки та технологічної картки суб'єкту господарювання, що має намір розмістити ТС, необхідно звернутись до відділу ЖКГ, містобудування, архітектури, інфраструктури та цивільного захисту Хустської РДА.

Для видачі паспорта прив'язки надаються наступні документи (частина 4 Інформаційної картки):

1. заява;
2. копія документів на земельну ділянку;
3. ескізні наміри забудови на 5-ти аркушах.

Згідно Інформаційної картки порядок та умови надання адміністративної послуги з видачі паспорту прив'язки здійснюється відповідно до Порядку.

Пунктом 2.11 Порядку наведено вичерпний перелік документів до паспорту прив'язки, зокрема:

- схема розміщення ТС, виконану на топографо-геодезичній основі у масштабі 1:500, а також схему благоустрою прилеглої території;
- ескізи фасадів ТС у кольорі М 1: 50 (для стаціонарних ТС);
- технічні умови щодо інженерного забезпечення ТС, отримані замовником у балансоутримувача відповідних мереж;
- реквізити замовника (найменування, П.І.Б., адреса, контактна інформація).

Відповідно до пункту 2.13 Порядку при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та цим Порядком.

Тобто, Порядком встановлено вичерпний перелік документів необхідних для оформлення паспорту прив'язки ТС та підстави для відмови у видачі паспорта прив'язки ТС.

Для отримання паспорту прив'язки, який є підставою для розміщення ТС, замовнику не потрібно мати та подавати до відповідних органів документи на земельну ділянку (право власності, користування), на якій планується розмістити ТС. Це впливає з Порядку розміщення ТС.

Водночас Порядком затверджено форму схеми розміщення ТС (додаток 1 Порядку), у якій є графа «земельної ділянки згідно з документами на землекористування ___ га».

Міністерство регіонального розвитку та будівництва України (далі - Мінрегіон України), у зв'язку з численними зверненнями суб'єктів господарювання розглянув процедурні питання, які відносяться виключно до його компетенції, надав офіційні роз'яснення від 21.02.2012 № 7/14-2737, що стосуються містобудівних аспектів розміщення тимчасових споруд.

Стосовно додатка 1 Порядку, який передбачає надання інформації щодо площі земельної ділянки згідно з документами землекористування, Мінрегіон України роз'яснює, що така інформація наводиться у випадках, коли заявник вже є власником земельної ділянки і має намір розмістити тимчасову споруду саме на цій земельній ділянці. У інших випадках надання такої інформації не є обов'язковим.

Вищевказані обставини дають підстави вважати, що можуть мати місце випадки, коли замовникам будуть видаватись документи для розміщення ТС як на земельних ділянках, щодо яких вони мають право власності або користування, так і на земельних ділянках, щодо яких вони не мають ані права власності, ані права користування

Включення Хустською РДА до переліку документів, необхідних для видачі паспорта прив'язки «Копія документів на земельну ділянку» непередбаченої пунктом 2.6 Порядку, що

у свою чергу створює для замовників додаткові бар'єри для виготовлення (видачі) паспорта прив'язки ТС.

Отже, Хустська РДА вимагаючи від замовника додаткових документів для виготовлення (видачі) паспорта прив'язки ТС непередбачених Порядком, вийшла за межі своїх повноважень, визначених Порядком.

Відповідно до пункту 1 статті 25 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцева державна адміністрація забезпечує виконання Конституції та законів України, рішень Конституційного Суду України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів державної влади

Згідно з частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами державної влади.

Частина друга статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що органи влади зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

У розумінні статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо) або будь-які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести до обмеження конкуренції.

Отже, Хустська РДА вимагаючи від замовника додаткових документів для виготовлення (видачі) паспорта прив'язки ТС, зокрема, копії документів на земельну ділянку, непередбаченої пунктом 2.6 Порядку, може створити штучні бар'єри входу на відповідні товарні ринки.

Відповідно до пункту 2 статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.

Таким чином, дії Хустської районної державної адміністрації щодо погодження інформаційної та технологічної карток адміністративної послуги «Паспорта прив'язки відділу ЖКГ, містобудування, архітектури, інфраструктури та цивільного захисту Хустської РДА», відповідно якої від замовника вимагаються додаткові документи, зокрема, копію документів на земельну ділянку, що суперечить вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/2006, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу влади, що може призвести до обмеження конкуренції.

На підставі викладеного та керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» абзацом сьомим пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001. №32-р., зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, адміністративна колегія Відділення,

р е к о м е н д у є :

1. Хустській районній державній адміністрації Закарпатської області (ідентифікаційний код юридичної особи 04053861) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» шляхом приведення інформаційної картки адміністративної послуги «Паспорта прив'язки відділу ЖКГ, містобудування, архітектури, інфраструктури та цивільного захисту Хустської РДА» у відповідність до вимог Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/2006.

2. Про результати розгляду рекомендацій повідомити Відділення у місячний строк з дня їх отримання.

Відповідно до статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи посадовими особами, яким вони надані.

Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова Відділення -
голова колегії:

В.Шаленик