



# ЗАКАРПАТСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РЕКОМЕНДАЦІЇ

25.02.2020 року

м. Ужгород

№ 57/3-рк/к

Іршавська районна державна  
адміністрація  
пл. Народна, 3, м. Іршава, 90100

Про припинення дій, які містять  
ознаки порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України за результатами дослідження ринків реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах торгового, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності,

### **встановила:**

Відповідно до частини другої статті 1 Закону України «Про місцеві державні Адміністрації» місцева державна адміністрація є місцевим органом виконавчої влади і входить до системи органів виконавчої влади.

Іршавська районна державна адміністрація (далі – Іршавська РДА) є складовою частиною єдиної системи органів державної виконавчої влади України. Основною метою діяльності Іршавської РДА є захист прав і законних інтересів громадян Іршавського району, забезпечення комплексного соціально-економічного розвитку району та реалізація державної політики у відповідних сферах управління.

Відповідно до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» Іршавська РДА в межах своїх повноважень здійснює виконавчу владу на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, а також реалізує повноваження, делеговані їй відповідною радою.

Ідентифікаційний код юридичної особи: 04053803.

Місцезнаходження юридичної особи: пл. Народна, 3, м. Іршава, 90100.

Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Іршавська РДА є органом влади.

Відповідно до пункту 8 статті 16 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцеві державні адміністрації в межах, визначених Конституцією і законами України, здійснюють на відповідних територіях державний контроль за додержанням правил торгівлі, побутового, транспортного, комунального обслуговування, законодавства про захист прав споживачів.

Міські державні адміністрації при наданні адміністративних послуг повинні керуватися Конституцією України, Законом України «Про адміністративні послуги», Законом України «Про місцеві державні адміністрації», Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», постановою Кабінету міністрів України від 30.01.2013

№ 44 «Про затвердження вимог до підготовки технологічної картки адміністративної послуги», розпорядженням Кабінету міністрів України від 16.05.2014 № 523-р «Деякі питання надання адміністративних послуг органів виконавчої влади через центри надання адміністративних послуг».

Згідно з статтею 1 Закону України «Про адміністративні послуги» адміністративна послуга - результат здійснення владних повноважень суб'єктом надання адміністративних послуг за заявою фізичної або юридичної особи, спрямований на набуття, зміну чи припинення прав та/або обов'язків такої особи відповідно до закону.

Відповідно до частини першої статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги» адміністративні послуги надаються суб'єктами надання адміністративних послуг безпосередньо або через центри надання адміністративних послуг.

Відповідно до статті 8 Закону України «Про адміністративний центр» суб'єктом надання адміністративних послуг на кожен адміністративну послугу, яку він надає відповідно до закону, затверджуються інформаційна і технологічна картки, а у разі якщо суб'єктом надання є посадова особа, - органом, якому вона підпорядковується.

Цією статтею також визначено, що інформаційна картка адміністративної послуги містить інформацію про:

1) суб'єкта надання адміністративної послуги та/або центр надання адміністративних послуг (найменування, місцезнаходження, режим роботи, телефон, адресу електронної пошти та веб-сайту);

2) перелік документів, необхідних для отримання адміністративної послуги, порядок та спосіб їх подання, а у разі потреби - інформацію про умови чи підстави отримання адміністративної послуги;

3) платність або безоплатність адміністративної послуги, розмір та порядок внесення плати (адміністративного збору) за платну адміністративну послугу;

4) строк надання адміністративної послуги;

5) результат надання адміністративної послуги;

6) можливі способи отримання відповіді (результату);

7) акти законодавства, що регулюють порядок та умови надання адміністративної послуги.

Інформаційна картка адміністративної послуги розміщується суб'єктом надання адміністративної послуги на його офіційному веб-сайті та у місці здійснення прийому суб'єктів звернень.

На офіційному сайті ЦНАПу Іршавської РДА (<https://ircnap.com.ua/golovna.html>) розміщено інформацію щодо надання адміністративної послуги «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди (продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди, внесення змін до паспорта прив'язки тимчасової споруди у частині ескізів фасадів)».

Діяльність у сфері реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах, регулюється Законами України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про благоустрій населених пунктів», наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/2006 (далі – Порядок).

Статтею 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» надано визначення тимчасової споруди торгового, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності (далі - ТС), згідно з яким – це одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.

Відповідно до частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Пунктом 2.1 Порядку визначено, що підставою для розміщення тимчасових споруд є паспорт прив'язки тимчасової споруди (далі – Паспорт прив'язки ТС).

Паспорт прив'язки ТС – це комплект документів, у яких визначено місце встановлення ТС на топографо-геодезичній основі М 1:500, схему благоустрою прилеглої території.

Відповідно до розділу II Порядку, замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС. До заяви додаються: графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості; реквізити замовника (найменування, П.І.Б., адреса, контактна інформація). Цей перелік документів є вичерпним.

Відповідність намірів щодо місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС (у разі її наявності), будівельним нормам визначає відповідний орган з питань містобудування та архітектури, який утворено у складі виконавчого органу відповідної сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації, протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви.

Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС (у разі її наявності), будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом трьох робочих днів з дня такого визначення відповідності намірів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС.

Пунктом 2.6. Порядку визначено, що для оформлення паспорта прив'язки замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС до якої додає:

- схему розміщення ТС;
- ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання проектних робіт, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;
- схему благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів України»;
- технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.

Порядком, насамперед, розглянуто архітектурно-планувальні аспекти розміщення ТС, безпосередніми суб'єктами владних повноважень у цій сфері визначено органи з питань містобудування та архітектури у складі виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад або районних державних адміністрацій, які, крім іншого:

- визначають відповідність намірів щодо місця розташування ТС комплексній схемі ТС (у разі її наявності), будівельним нормам;
- повідомляють замовника про відповідність намірів розташування ТС комплексній схемі ТС (у разі її наявності), будівельним нормам;
- оформляють паспорти прив'язки ТС;
- реєструють паспорт прив'язки ТС у відповідному журналі реєстрації або електронному журналі з подальшим внесенням інформації про ТС до містобудівного кадастру.

У зв'язку із здійсненням контролю дотримання законодавства про захист економічної конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових

спорудах Закарпатським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) було направлено вимогу Іршавській РДА від 02.01.2020 № 57-02/2 про надання інформації.

Іршавська РДА листом від 28.01.2020 № 02-22/182, надала Відділенню копію інформаційної картки адміністративної послуги «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди (продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди, внесення змін до паспорта прив'язки тимчасової споруди у частині ескізів фасадів)», затвердженої розпорядженням голови державної адміністрації від 09.08.2018 № 306 (далі - Інформаційна картка).

Відповідно до Інформаційної картки та технологічної картки суб'єкту господарювання, що має намір розмістити ТС, необхідно звернутись до центру надання адміністративних послуг Іршавської РДА із заявою на ім'я управління містобудування та архітектури, транспорту, мережі автомобільних доріг, житлово-комунального господарства, інфраструктури і цивільного захисту Іршавської РДА щодо наміру встановлення ТС, оформлення прив'язки ТС про надання паспорта прив'язки ТС (продовження строку дії паспорта прив'язки ТС, внесення змін до паспорта прив'язки ТС у частині ескізів фасадів).

Для видачі паспорта прив'язки ТС до заяви надаються наступні документи (частина 9 Інформаційної картки):

1. Схема розміщення ТС (додаток 1 до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності).

2. Ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання проектних робіт, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат (додаток 1 до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності).

3. Схема благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів України».

4. Технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.

5. Копія зареєстрованої заяви, поданої до виконавчого комітету відповідної міської, сільської рад про наміри розміщення тимчасової споруди.

Необхідно зазначити, що за інформацією Іршавської міської ради об'єднаної територіальної громади (лист від 28.01.2020 № 02-20/205), міською радою не приймалися рішення про порядок розміщення та видачі паспортів прив'язки ТС, адміністративну послугу щодо оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди надає Іршавська РДА.

Інформаційною картою також передбачено процедуру продовження строку дії паспорта прив'язки ТС та внесення змін до паспорта прив'язки ТС у частині ескізів фасадів.

Зокрема, для продовження прив'язки ТС до заяви надається паспорт прив'язки ТС (примірник, виданий замовнику).

Для внесення змін до паспорта прив'язки ТС до заяви надається паспорт прив'язки ТС (примірник, виданий замовнику) та ескізи фасадів ТС у кольорі, для внесення змін (для стаціонарних ТС).

Згідно Інформаційної картки, підставою для відмови у наданні адміністративної послуги є:

- Подання неповного пакета документів, зазначених у частині 9 інформаційної картки.
- Подання недостовірних відомостей, зазначених у частині 9 інформаційної картки.
- Обгрунтоване заперечення начальника управління містобудування та архітектури, транспорту, мережі автомобільних доріг, житлово-комунального господарства, інфраструктури і цивільного захисту Іршавської РДА.

Відповідно до пункту 2.14. Порядку, паспорт прив'язки ТС не надається за умов:

- подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 цього Порядку;

- подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6 цього Порядку.

Ненадання паспорта прив'язки з інших підстав не допускається.

Пунктом 2.11 Порядку наведено вичерпний перелік документів до паспорта прив'язки, зокрема:

- схема розміщення ТС, виконану на топографо-геодезичній основі у масштабі 1:500, а також схему благоустрою прилеглої території;

- ескізи фасадів ТС у кольорі М 1: 50 (для стаціонарних ТС);

- технічні умови щодо інженерного забезпечення ТС, отримані замовником у балансоутримувача відповідних мереж;

- реквізити замовника (найменування, П.І.Б., адреса, контактна інформація).

Відповідно до пункту 2.13 Порядку при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та цим Порядком.

Тобто, Порядком встановлено вичерпний перелік документів необхідних для оформлення паспорта прив'язки ТС та підстави для відмови у видачі паспорта прив'язки ТС.

Включення Іршавською РДА до вичерпного переліку документів, необхідних для видачі паспорта прив'язки ТС «копія зареєстрованої заяви, поданої до виконавчого комітету відповідної міської, сільської рад про наміри розміщення тимчасової споруди» непередбачена пунктом 2.6 Порядку, що у свою чергу створює додаткову підставу для відмови у видачі паспорта прив'язки ТС на підставі подання неповного пакета документів пункт 13 Інформаційної картки).

Крім того, підстава для відмови у видачі паспорта прив'язки ТС, як «обґрунтоване заперечення начальника управління містобудування та архітектури, транспорту, мережі автомобільних доріг, житлово-комунального господарства, інфраструктури і цивільного захисту Іршавської РДА» також відсутня у Порядку.

Отже, Іршавська РДА вимагаючи від замовника додаткових документів для оформлення паспорта прив'язки ТС непередбачених Порядком та встановивши додаткову підставу відмови у видачі паспорта прив'язки ТС непередбаченої Порядком, вийшла за межі своїх повноважень, визначених Порядком.

Відповідно до пункту 1 статті 25 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцева державна адміністрація забезпечує виконання Конституції та законів України, рішень Конституційного Суду України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів державної влади

Згідно з частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами державної влади.

Частина друга статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що органи влади зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

У розумінні статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо) або будь-які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести до обмеження конкуренції.

Отже, Іршавська РДА вимагаючи від замовника додаткових документів для оформлення паспорта прив'язки ТС, зокрема, копії зареєстрованої заяви, поданої до виконавчого комітету відповідної міської, сільської рад про наміри розміщення тимчасової споруди, непередбаченої пунктом 2.6 Порядку та встановлення додаткової підстави відмови у видачі паспорта прив'язки ТС, а саме, обґрунтованого заперечення начальника управління містобудування та архітектури, транспорту, мережі автомобільних доріг, житлово-комунального господарства, інфраструктури і цивільного захисту Іршавської РДА,

суперечить пункту 2.14 Порядку, може створити штучні бар'єри входу на відповідні товарні ринки.

Відповідно до пункту 2 статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.

Таким чином, дії Іршавської районної державної адміністрації щодо затвердження розпорядженням від 09.08.2018 № 306 інформаційної та технологічної карток адміністративної послуги «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди (продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди, внесення змін до паспорта прив'язки тимчасової споруди у частині ескізів фасадів)» відповідно якої від замовника вимагаються додаткові документи для оформлення паспорта прив'язки ТС, зокрема, копію зареєстрованої заяви, поданої до виконавчого комітету відповідної міської, сільської рад про наміри розміщення тимчасової споруди, та встановлено додаткову підставу для відмови в отриманні адміністративної послуги, а саме обґрунтованого заперечення начальника управління містобудування та архітектури, транспорту, мережі автомобільних доріг, житлово-комунального господарства, інфраструктури і цивільного захисту Іршавської РДА, що суперечить вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/2006, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу влади, що може призвести до обмеження конкуренції.

Таким чином, дії Іршавської районної державної адміністрації щодо затвердження розпорядженням від 09.08.2018 № 306 інформаційної та технологічної карток адміністративної послуги «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди (продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди, внесення змін до паспорта прив'язки тимчасової споруди у частині ескізів фасадів)» відповідно якої від замовника вимагаються додаткові документи для оформлення паспорта прив'язки ТС, зокрема, копію зареєстрованої заяви, поданої до виконавчого комітету відповідної міської, сільської рад про наміри розміщення тимчасової споруди, та встановлено додаткову підставу для відмови в отриманні адміністративної послуги, а саме обґрунтованого заперечення начальника управління містобудування та архітектури, транспорту, мережі автомобільних доріг, житлово-комунального господарства, інфраструктури і цивільного захисту Іршавської РДА, що суперечить вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/2006, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу влади, що може призвести до обмеження конкуренції.

На підставі викладеного та керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» абзацом сьомим пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001. №32-р., зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення

законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, адміністративна колегія Відділення,

**р е к о м е н д у є :**

1. Іршавській районній державній адміністрації Закарпатської області (ідентифікаційний код юридичної особи 04053803) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» шляхом приведення інформаційної та технологічної картки адміністративної послуги «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди (продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди, внесення змін до паспорта прив'язки тимчасової споруди у частині ескізів фасадів)» у відповідність до вимог Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/2006.

2. Про результати розгляду рекомендацій повідомити Відділення у місячний строк з дня їх отримання.

Відповідно до статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи посадовими особами, яким вони надані.

Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова Відділення -  
голова колегії:

\_\_\_\_\_

В.Шаленик